

**ÍNDICE**

**TÍTULO PRELIMINAR: DISPOSICIONES GENERALES.**

**CAPÍTULO ÚNICO. DISPOSICIONES GENERALES**

- Base 1ª.* Régimen jurídico del Presupuesto del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón.
- Base 2ª.* Ámbito temporal de aplicación.
- Base 3ª.* Interpretación.

**TÍTULO PRIMERO: EL PRESUPUESTO GENERAL PARA 2022 Y SUS MODIFICACIONES.**

**CAPÍTULO I. PRESUPUESTO GENERAL Y ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA.**

- Base 4ª.* Presupuesto General.
- Base 5ª.* Documentación presupuestaria.
- Base 6ª.* Estructura presupuestaria.
- Base 7ª.* Límite de gasto no financiero
- Base 8ª.* Prórroga del Presupuesto General.
- Base 9ª.* Información al Pleno del Ayuntamiento sobre ejecución presupuestaria.

**CAPÍTULO II. RÉGIMEN GENERAL DE LOS CRÉDITOS Y MODIFICACIONES.**

- Base 10ª.* Normas generales.
- Base 11ª.* Nivel de vinculación jurídica de los créditos.
- Base 12ª.* Modificaciones presupuestarias.
- Base 13ª.* Normas comunes a las modificaciones presupuestarias.
- Base 14ª.* Créditos extraordinarios y suplementos de crédito.
- Base 15ª.* Ampliaciones de crédito.
- Base 16ª.* Transferencias de crédito.
- Base 17ª.* Generación de créditos.
- Base 18ª.* Incorporación de remanentes de crédito del ejercicio anterior.
- Base 19ª.* Bajas por anulación.

**TÍTULO SEGUNDO: EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS.**

**CAPÍTULO I. NORMAS GENERALES SOBRE EJECUCIÓN DEL ESTADO DE GASTOS.**

- Base 20ª.* Retención de créditos.
- Base 21ª.* No disponibilidad de créditos.
- Base 22ª.* Fases en la gestión del Estado de Gastos.
- Base 23ª.* Acumulación de fases.
- Base 24ª.* Reconocimiento y liquidación de obligaciones.
- Base 25ª.* Ordenación de pagos.
- Base 26ª.* Pago material.
- Base 27ª.* Prescripción de obligaciones.
- Base 28ª.* Imputación de gastos debidamente adquiridos en ejercicios anteriores.
- Base 29ª.* Gastos plurianuales.

**CAPÍTULO II. CONTROL Y FISCALIZACIÓN**

- Base 30ª.* Normativa aplicable al ejercicio del control interno.

**CAPÍTULO III. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES EN MATERIA DE GASTOS.**

- Base 31ª.* Normas generales que regirán los expedientes de contratación.
- Base 32ª.* Procedimiento general en contratos menores.
- Base 33ª.* Procedimiento general en el resto de contratos.
- Base 34ª.* Contratos de emergencia.
- Base 35ª.* Normas especiales para la contratación del acceso a bases de datos y a la suscripción de publicaciones.
- Base 36ª.* Contratos y gastos de tramitación anticipada.
- Base 37ª.* Gastos de personal.
- Base 38ª.* Anticipos y préstamos.
- Base 39ª.* Reconocimientos extrajudiciales de créditos y convalidaciones.
- Base 40ª.* Endosos.
- Base 41ª.* Pagos anticipados de espectáculos.
- Base 42ª.* Pagos a justificar.
- Base 43ª.* Anticipos de caja fija.
- Base 44ª.* Gastos de protocolo y representación.
- Base 45ª.* Proyectos con incidencia en los gastos o ingresos.
- Base 46ª.* Retribuciones e indemnizaciones de los Miembros de la Corporación.

*Base 47ª.* Asistencia jurídica a Cargos Electos.

*Base 48ª.* Aportaciones a los Grupos políticos municipales.

*Base 49ª.* Procedimiento para la concesión de ayudas públicas y subvenciones.

**TÍTULO TERCERO: EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS.**

**CAPÍTULO I. NORMAS GENERALES SOBRE EJECUCIÓN DEL ESTADO DE INGRESOS.**

*Base 50ª.* Reconocimiento de derechos.

*Base 51ª.* Anulación de recibos.

**CAPÍTULO II. CONTROL Y FISCALIZACIÓN.**

*Base 52ª.* Fiscalización de ingresos.

**TÍTULO CUARTO: LIQUIDACIÓN Y CIERRE DEL PRESUPUESTO.**

**CAPÍTULO ÚNICO. LIQUIDACIÓN Y CIERRE DEL PRESUPUESTO.**

*Base 53ª.* Ajustes en la Liquidación.

*Base 54ª.* Dotación de dudoso cobro.

*Base 55ª.* Regularizaciones contables y depuración de saldos

*Base 56ª.* Amortización del inmovilizado.

**TÍTULO QUINTO: TESORERÍA MUNICIPAL.**

**CAPÍTULO ÚNICO. TESORERÍA MUNICIPAL.**

*Base 57ª.* Aplazamientos y fraccionamientos de deudas.

*Base 58ª.* Intereses de demora.

**TÍTULO SEXTO: PROCEDIMIENTOS DE ADAPTACIÓN A LAS DISPOSICIONES EN MATERIA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA.**

**CAPÍTULO ÚNICO. PROCEDIMIENTOS DE ADAPTACIÓN A LAS DISPOSICIONES EN MATERIA DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA.**

*Base 59ª.* Plan Presupuestario a medio plazo.

*Base 58ª.* Líneas fundamentales del presupuesto.

**DISPOSICIONES ADICIONALES**

*Primera.* Enajenación de efectos residuales.

*Segunda.* Inmovilizado no inventariable.

*Tercera.* Anotaciones contables derivadas de la utilización de soportes electrónicos, informáticos o telemáticos.

**ANEXO I: Resumen gastos realizados por los grupos políticos municipales.**

**ANEXO II: Subvenciones nominativas.**

**TÍTULO PRELIMINAR**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**Base 1ª.- Régimen jurídico del Presupuesto General del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón.**

Las presentes Bases de Ejecución del Presupuesto tienen por objeto la adaptación de las disposiciones generales en materia presupuestaria a la organización y características de este Ayuntamiento.

La aprobación, ejecución y liquidación del Presupuesto General, así como el desarrollo de la gestión económica, se realizará de conformidad con lo establecido en la normativa legal y reglamentaria vigente, con las demás disposiciones de carácter general que regulan la actividad económica de las entidades locales, y por las presentes bases de Ejecución, redactadas en virtud de lo dispuesto en el artículo 165 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por el Real Decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLRHL) y el artículo 9.1 del Real Decreto 500/1990 de 20 de abril

**Base 2ª.- Ámbito temporal de aplicación**

La vigencia de estas Bases coincide con la del Presupuesto General del que forman parte, por lo que, en caso de prórroga de éste, las presentes Bases serán de aplicación hasta la entrada en vigor del nuevo Presupuesto.

**Base 3ª.- Interpretación**

Las dudas que puedan surgir en la aplicación en estas Bases serán resueltas por la Alcaldía-Presidencia, previo informe de la Intervención.

Así mismo, se faculta a la Alcaldía-Presidencia de esta Corporación para emitir Circulares y, a la Intervención a dar las Instrucciones que sean precisas, todas ellas dirigidas a complementar, interpretar, aclarar y coordinar toda actuación relativa a la gestión presupuestaria, tanto en su vertiente de ingresos como de gastos.

**TÍTULO PRIMERO**

**EL PRESUPUESTO GENERAL PARA 2022 Y SUS MODIFICACIONES**

**CAPÍTULO I**

**PRESUPUESTO GENERAL Y ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA**

**Base 4ª.- Presupuesto General. Nivelación en los Estados de Gastos e Ingresos.**

El Presupuesto General para 2022 integrado únicamente por el Presupuesto del propio Ayuntamiento, asciende a 35.158.000 euros, en el Estado de Gastos y 35.158.000 euros, en el Estado de Ingresos.

**Base 5ª.- Documentación Presupuestaria**

El expediente formado para la tramitación del Presupuesto General del Ayuntamiento contiene la siguiente documentación:

- Memoria de la Presidencia.
- Informe de la Intervención Municipal.
- Informe de cumplimiento de las reglas fiscales.
- Informe económico-financiero.
- Estados de Ingresos y Gastos.
- Anexo de Personal.
- Anexo de Inversiones.
- Anexo de beneficios fiscales en tributos.
- Anexo de información sobre convenios suscritos con la Comunidad Autónoma en materia de gasto social.
- Estado de previsión de movimientos y situación de la deuda.
- Liquidación del Presupuesto correspondiente al último ejercicio que se encuentre aprobada y avance de la del corriente.
- Las presentes Bases de Ejecución.

**Base 6ª.- Estructura presupuestaria**

Para la confección del Presupuesto se ha aplicado lo dispuesto en la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales, modificada por la Orden HAP/419/2014, de 14 de marzo.

Los créditos del Estado de Gastos del Presupuesto se presentan con el siguiente detalle:

- Clasificación por programas, con cuatro niveles de desagregación: Área de Gasto, Política de Gasto, Grupo de programas y Programa.
- Clasificación económica, con cuatro niveles de desagregación: Capítulo, Artículo, Concepto y Subconcepto.

La aplicación presupuestaria, cuya expresión cifrada constituye el crédito presupuestario, viene definida, al menos, por la conjunción de las clasificaciones por programas y económica, a nivel de grupos de programas y subconcepto, respectivamente.

El registro contable de los créditos, de sus modificaciones y de las operaciones de ejecución del gasto, se realizará sobre la aplicación presupuestaria antes definida.

El control fiscal se realizará al nivel de vinculación que se establece en la las presentes Bases.

Se declaran expresamente abiertos todos los subconceptos que se contemplan en la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales. En este sentido, en ejercicio de la potestad de auto organización y normativa de las entidades locales y de acuerdo con lo establecido en la Circular número 2 de 11 de marzo de 1995 de la Intervención General del Estado (IGAE), en los casos que se requiera la imputación de un gasto a una aplicación presupuestaria que no figura expresamente abierta en el Presupuesto por no contar con dotación presupuestaria inicial individual, existiendo, sin embargo, crédito presupuestario para ella dentro del nivel de vinculación jurídica establecido por la Corporación en las presentes Bases, no será precisa la tramitación previa de expediente de modificación de crédito, pudiéndose aplicar directamente la operación contable correspondiente.

Las previsiones incluidas en el Estado de Ingresos del Presupuesto se clasifican por capítulos, artículos, conceptos y subconceptos, según se detalla en la Orden Ministerial antes citada.

**Base 7ª.- Límite de gasto no financiero.**

En el ejercicio 2022, al haberse suspendido la aplicación de las reglas fiscales en virtud del Acuerdo del Consejo de ministros de 27 de julio de 2021 por el que se suspenden las reglas fiscales para el ejercicio 2022 convalidado en sesión plenaria del Congreso de los Diputados de 13 de septiembre de 2021 se fija el límite de gasto financiero atendiendo, en exclusiva al objetivo de estabilidad presupuestaria, cifrándose en 43.025.200,00€

#### **Base 8ª.- Prórroga del Presupuesto General**

Si al iniciarse el ejercicio económico del año 2023, no hubiese entrado en vigor el Presupuesto correspondiente al citado ejercicio, se considerará automáticamente prorrogado el de 2022 hasta el límite de sus créditos iniciales.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 169.6 del TRLRHL y el artículo 21 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, la prórroga no afectará a los créditos para gastos correspondientes a servicios o proyectos de inversión que deban concluir en el ejercicio anterior o estén financiados con operaciones crediticias u otros ingresos específicos o afectados que exclusivamente fueran a percibirse en dicho ejercicio.

A estos efectos, se entenderá por servicios y programas que deben finalizar en el ejercicio, las prestaciones de servicios públicos que se realizan de una vez y que carecen de continuidad en el tiempo, y aquellos programas presupuestarios que se circunscriben a un único ejercicio.

Igualmente, se entenderá por financiación que procede de ingresos específicos o afectados aquella que no obedezca a convenios o acuerdos de carácter plurianual debidamente adquiridos.

Serán objeto de prórroga aquellos créditos para gastos en bienes corrientes y servicios y para inversiones que tengan la consideración de recurrentes.

Los gastos en inversiones reales se entenderán prorrogados por sus créditos iniciales íntegros a excepción de aquellos cuya financiación proceda de ingresos afectados que no tengan continuidad en el tiempo, del endeudamiento o de la enajenación de inversiones reales, así como aquellos que se amparen un proyecto concreto cuyo crédito haya sido declarado, por cualquier circunstancia, con vinculación a nivel de aplicación presupuestaria.

Los créditos correspondientes a transferencias corriente y de capital que se imputen a programas o servicios que se desarrollen indefinidamente, se entenderán prorrogados por la totalidad del presupuesto inicial.



Los créditos correspondientes al Capítulo 4 de Gastos “Transferencias corrientes” y el figurante en el capítulo 7 “Transferencias de capital”, serán objeto de prórroga hasta el límite de sus créditos iniciales, con excepción de los siguientes:

Aplicación presupuestaria		BENEFICIARIO	FINALIDAD	IMPORTE
Progr.	Econ.			
34110	4890004	AGRUPACION DE BALONMANO DE VILLAVICIOSA DE ODÓN	Ejecución de Convenio de colaboración para el desarrollo de la Escuela de Balonmano. Temporada 2020/2021	25.000,00
3410	48913	AGRUPACION DE BALONCESTO DE VILLAVICIOSA DE ODÓN	Promover el ejercicio del deporte de baloncesto en la categoría senior. Ejercicio 2021	12.000,00
3410	48916	CLUB DEPORTIVO ELEMENTAL GIMNASIA RÍTMICA VILLAVICIOSA	Colaboración en la promoción y fomento del deporte de Gimnasia Rítmica. Temporada 2020/2021	3.000,00

La determinación de las correspondientes aplicaciones del Presupuesto General para 2022 que no son susceptibles de prórroga, por estar comprendidas en alguno de los supuestos del párrafo anterior, será establecida mediante Resolución motivada de la Alcaldía-Presidencia y previo informe de la Intervención. Igualmente, se podrán acumular en la correspondiente resolución acuerdos sobre la incorporación de remanentes de crédito en la forma prevista en los artículos 47 y 48 del Real Decreto 500/1990.

En caso de que, como consecuencia de modificaciones normativas, se prevea una disminución significativa de los Ingresos del ejercicio respecto de las previsiones iniciales del presupuesto a prorrogar, se delega en la Alcaldía Presidencia la competencia para declarar créditos no disponibles hasta el importe de la disminución de ingresos prevista.

Mientras dure la vigencia de esta prórroga podrán aprobarse las modificaciones presupuestarias previstas por la Ley. Salvo acuerdo plenario expreso en contrario, estas modificaciones no se entenderán incluidas en el Presupuesto del ejercicio corriente en el momento de su aprobación por el Pleno de la entidad, con excepción de los expedientes de incorporación de remanentes y los de créditos extraordinarios y suplementos de créditos financiados con Remanente de Tesorería.

Aprobado el Presupuesto deberán efectuarse los ajustes necesarios para dar cobertura a las operaciones efectuadas durante la vigencia del Presupuesto prorrogado.

**Base 9ª.- Información al Pleno del Ayuntamiento sobre ejecución presupuestaria y control interno**

Con periodicidad trimestral y preferiblemente a través de medios electrónicos, telemáticos o informáticos, la Intervención General remitirá a los Concejales información sobre la ejecución del Presupuesto con el contenido mínimo regulado en el artículo 53 de la Orden HAP/1781/2013, de 20 de septiembre, por la que se aprueba la Instrucción del modelo normal de contabilidad local. Esta información deberá ser remitida dentro de los primeros veinte días laborables siguientes al vencimiento de cada trimestre.

Con periodicidad mensual y preferiblemente a través de medios electrónicos, telemáticos o informáticos, se remitan a los Concejales los reparos formulados por la Intervención Municipal.

## **CAPÍTULO II**

### **RÉGIMEN GENERAL DE LOS CRÉDITOS Y MODIFICACIONES**

#### **Base 10ª.- Normas generales**

Los créditos para gastos se destinarán exclusivamente a la finalidad específica para la cual hayan sido autorizados en el Presupuesto General del Ayuntamiento o en sus modificaciones debidamente aprobadas.

Los créditos autorizados tienen carácter limitativo y vinculante, dentro del nivel de vinculación jurídica que se establece en la base siguiente, no pudiendo adquirirse compromisos de gastos en cuantía superior al importe de los mismos.

Serán nulos de pleno derecho, los acuerdos, resoluciones y actos administrativos que infrinjan esta norma, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar.

Cuando se solicite autorización para la realización de un gasto que exceda de la consignación de la aplicación presupuestaria, sin superar el nivel de vinculación jurídica establecido en la Base siguiente, podrá efectuarse el mismo sin necesidad de más trámites.

Con cargo a los créditos del Estado de Gastos del Presupuesto sólo podrán contraerse obligaciones derivadas de adquisiciones, obras, servicios y demás prestaciones o gastos en general que se realicen en el año natural del propio ejercicio presupuestario. No obstante, se aplicarán a los créditos del Presupuesto vigente, en el momento de su reconocimiento, las obligaciones siguientes:

- Las que resulten de la liquidación de atrasos a favor del personal que perciba sus retribuciones con cargo al Presupuesto General del Ayuntamiento.

- Las derivadas de compromisos de gastos debidamente adquiridos en ejercicios anteriores. En el supuesto previsto en el art. 47.5 del RD 500/1990 se requerirá la previa incorporación de los créditos correspondientes.
- Las obligaciones procedentes de ejercicios anteriores a que se refiere el Artículo 60.2 del Real Decreto 500/1990 relativas a reconocimiento extrajudicial de créditos, previa tramitación del correspondiente expediente.

**Base 11ª.- Nivel de vinculación jurídica de los créditos**

Para el ejercicio de 2022, la vinculación jurídica de los créditos del Estado de Gastos del Presupuesto, queda fijada al nivel de Política de gasto para la clasificación por programas y al de Capítulo para la clasificación económica, con las excepciones siguientes:

- En el supuesto de proyectos de gastos, sean o no inversión, con financiación afectada, tendrán carácter vinculante al nivel de desagregación con que figuren en el Estado de Gasto.
- Tendrán vinculación al nivel de aplicación presupuestaria las transferencias, corrientes o de capital, que consten nominativamente en el Estado de Gastos del Presupuesto.
- Tendrán vinculación al nivel de aplicación presupuestaria los gastos de carácter protocolario.
- Tendrán vinculación al nivel de aplicación presupuestaria todos las declaradas ampliables en estas Bases de Ejecución.

**Base 12ª.- Modificaciones presupuestarias.**

Cuando haya de realizarse un gasto que exceda del nivel de vinculación jurídica, sin que exista crédito presupuestario suficiente o adecuado, se tramitará un expediente de modificación de créditos con sujeción a las particularidades reguladas en el Real Decreto 500/1990, de 20 de abril y en este Capítulo.

Las modificaciones que se pueden realizar en el Presupuesto General del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón son las siguientes:

- a) Créditos extraordinarios.
- b) Suplementos de Créditos.
- c) Ampliaciones de Crédito.
- d) Transferencias de Crédito.

- e) Generación de Créditos por ingresos
- f) Incorporación de Remanentes de Crédito.
- g) Bajas por anulación.

**Base 13ª.- Normas comunes a las modificaciones presupuestarias.**

El órgano competente para la aprobación de las modificaciones será el Pleno de la Corporación en los casos siguientes:

1. Créditos extraordinarios.
2. Suplementos de créditos.
3. Transferencias de créditos que afecten a aplicaciones presupuestarias de distinto Política de Gastos, salvo cuando afecten a créditos de personal.
4. Bajas por anulación.

La competencia corresponderá al Alcalde-Presidente o concejal en quien delegue, en las modificaciones consistentes en:

1. Transferencias de créditos cuando afecten a aplicaciones presupuestarias de la misma Política de Gastos o a créditos de personal.
2. Generación de créditos.
3. Incorporación de remanentes de créditos.
4. Ampliaciones de crédito.

Las modificaciones presupuestarias se someterán a los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, de conformidad con lo previsto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

En los expedientes de crédito financiados mediante Remanente Líquido de Tesorería deberá certificarse por la Intervención General la existencia de saldo de remanente de tesorería suficiente para la modificación que se tramita. No obstante, en el caso de incorporaciones de remanentes de crédito de proyectos de gasto con financiación afectada, la citada certificación, en su caso, podrá referirse a la situación de cada uno de los proyectos, pudiendo procederse a la incorporación una vez determinada, en cada caso, la correspondiente desviación de financiación.

Para la tramitación de cualquier expediente de modificación de crédito que concierna a proyectos de gasto con financiación afectada deberá aportarse asimismo documento RC por el importe que deba financiar el Ayuntamiento.

Se incluye en el Presupuesto una dotación diferenciada de créditos presupuestarios que se destinará, cuando proceda, a atender necesidades de carácter no discrecional y no previstas en el Presupuesto inicialmente aprobado, que puedan presentarse a lo largo del ejercicio, así como atender posibles obligaciones de pago derivadas de sentencias firmes que dicten los Tribunales de Justicia.

Dicha dotación se incluye bajo la rúbrica "Fondo de Contingencia" en la aplicación presupuestaria 9290.55000 del Presupuesto de Gastos.

El Fondo de contingencia financiará las modificaciones de crédito que procedan, en función del gasto de carácter no discrecional y no previsto en el presupuesto inicialmente aprobado que se vaya a realizar.

El crédito de esta rúbrica no utilizado al final del ejercicio no podrá ser objeto de incorporación a ejercicios siguientes.

**A. MODIFICACIONES COMPETENCIA DE PLENO**

Cuando el órgano competente para su aprobación sea el Pleno de la Corporación, en la tramitación de los expedientes serán de aplicación las normas sobre información, reclamaciones y publicidad aplicables a la aprobación de los Presupuestos de la Entidad.

Igualmente serán aplicables las normas referentes a los recursos contencioso-administrativos contra los Presupuestos de la Entidad Local.

La tramitación de estos expedientes, salvo requisitos propios de cada tipo de modificación, será la siguiente:

1. Petición razonada del Concejal responsable del gasto en la que se fundamenten las razones que justifican la necesidad de la modificación presupuestaria.
2. Memoria justificativa del Concejal Delegado de Economía y Hacienda de la necesidad de la medida, precisándose la clase de modificación a realizar, las aplicaciones presupuestarias a las que afecta, y los medios o recursos que han de financiarla.
3. Informe de Intervención.

4. Informe de Intervención de Evaluación del Cumplimiento del Objetivo de Estabilidad Presupuestaria y, en su caso, del cumplimiento del límite de deuda.
5. Propuesta de aprobación del Concejal Delegado de Economía y Hacienda.
6. Dictamen de la Comisión de Hacienda.
7. Acuerdo de aprobación inicial, por mayoría simple, del Pleno municipal.
8. Exposición pública del expediente por plazo de quince días, previo anuncio en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid (BOCM) a los efectos de presentación de posibles reclamaciones.
9. Aprobación definitiva por parte del Pleno municipal, en el plazo de un mes desde la finalización del plazo de exposición al público, en el supuesto de haberse presentado reclamaciones. Si durante el citado periodo no se hubieran presentado reclamaciones, la modificación de crédito quedará definitivamente aprobada.
10. Publicación del expediente, resumido por capítulos, en el BOCM.

**B. MODIFICACIONES COMPETENCIA DEL ALCALDE-PRESIDENTE**

Las modificaciones presupuestarias cuya competencia de aprobación corresponda al Alcalde-Presidente serán ejecutivas desde su aprobación.

La tramitación de estos expedientes, salvo requisitos propios de cada tipo de modificación, será la siguiente:

1. Petición del Concejal responsable del gasto en la que se fundamenten las razones que justifiquen la necesidad de la modificación presupuestaria.
2. Memoria justificativa del Concejal Delegado de Economía y Hacienda de la necesidad de la medida, precisándose la clase de modificación a realizar, las aplicaciones presupuestarias a las que afecta, y los medios o recursos que han de financiarla.
3. Informe de Intervención.
4. Informe de Intervención de Evaluación del Cumplimiento del Objetivo de Estabilidad Presupuestaria.

5. Propuesta del Concejal Delegado de Economía y Hacienda.
6. Resolución de la Alcaldía-Presidencia de aprobación del expediente, de la que se dará cuenta a la Comisión Informativa de Hacienda en la primera sesión ordinaria que se celebre.

En el caso de que esta competencia haya sido delegada por la Alcaldía en el Concejal del área de Economía y Hacienda, se obviará la propuesta recogida en el punto 5 anterior.

**Base 14ª.- Créditos extraordinarios y suplementos de créditos.**

Los créditos extraordinarios son aquellas modificaciones del Presupuesto de gastos mediante los que se asignan créditos para la realización de un gasto específico y determinado, que no puede demorarse hasta el ejercicio siguiente y para el que no existe crédito a nivel de vinculación jurídica.

Los suplementos de créditos son aquellas modificaciones del Presupuesto de gastos en los que concurriendo las mismas circunstancias anteriores en relación con el gasto a realizar, el crédito previsto resulta insuficiente y no puede ser objeto de ampliación.

Los créditos extraordinarios y suplementos de crédito se podrán financiar, en virtud del artículo 36 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, con alguno de estos recursos:

- a) Remanente Líquido de Tesorería.
- b) Nuevos o mayores ingresos efectivamente recaudados sobre los totales previstos en algún concepto del Presupuesto corriente.
- c) Anulaciones o bajas de créditos de otras aplicaciones del Presupuesto vigente no comprometidas, cuyas dotaciones se estimen reducibles sin perturbación del respectivo servicio.
- d) Operaciones de crédito si los créditos extraordinarios o suplementos de créditos fueran destinados para gastos de inversión.

En la petición del Concejal responsable del gasto que inicia el expediente tendrá que motivarse el carácter específico y determinado del gasto a realizar, así como su urgencia y la imposibilidad de demorarlo a ejercicios posteriores.

La Memoria del Concejal Delegado de Economía y Hacienda que ha de acompañar a la propuesta de incoación del expediente debe justificar la necesidad de realizar el gasto

en el ejercicio y la inexistencia o insuficiencia de saldo de crédito no comprometido en el nivel de vinculación jurídica correspondiente así como, en el caso de que el nuevo gasto se pretenda financiar con nuevos o mayores ingresos sobre los previstos, justificar que el resto de los ingresos no finalistas vienen efectuándose con normalidad.

En el caso de que se pretenda financiar el nuevo gasto mediante una operación de crédito, la Memoria anterior deberá acreditar la insuficiencia de financiación mediante remanente líquido de tesorería, nuevos o mayores ingresos efectivamente recaudados o mediante anulaciones o bajas de crédito no comprometido de otras aplicaciones que pudieran reducirse sin perturbación del respectivo servicio.

Los acuerdos del Ayuntamiento que tengan por objeto la concesión de créditos extraordinarios o suplementos de crédito, en casos de calamidad pública o de naturaleza análoga de excepcional interés general, serán inmediatamente ejecutivos sin perjuicio de las reclamaciones que contra los mismos se promuevan. Dichas reclamaciones deberán sustanciarse dentro de los ocho días siguientes a su presentación, entendiéndose denegadas de no notificarse su resolución al interesado dentro de dicho plazo.

**Base 15ª.- Ampliaciones de créditos.**

Tendrán la naturaleza de créditos ampliables los contenidos en aquellas aplicaciones cuya cuantía venga determinada en función del ingreso obtenido por un concepto específico directamente vinculado a ellas, todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 39.1 del Decreto 500/1990.

Se considerarán ampliables, por la cantidad definitivamente reconocida que supere la previsión inicial de los conceptos de ingresos figurantes en el estado de ingresos del Presupuesto y directamente afectados a la ejecución de los gastos correspondientes que, así mismo se relacionan, las siguientes aplicaciones presupuestarias:

APLICACIÓN GASTOS	DENOMINACIÓN	CONCEPTO INGRESOS	DENOMINACIÓN
1720.60900	Protección y mejora del Medio Ambiente. Otras inversiones nuevas en infraestructuras y bienes destinado a uso general	39903	Ingresos por Ordenanza de Medio Ambiente
9200.22603	Administración General. Publicación en diarios oficiales a cargo de particulares	39902	Publicaciones oficiales a cargo de particulares



Si en el curso del ejercicio se produjera la necesidad de declarar ampliables otras aplicaciones presupuestarias distintas a las aquí reguladas, se deberá proceder a la modificación de la presente Base, incluyendo en la misma las aplicaciones presupuestarias y los correspondientes recursos afectados. Esta modificación exigirá el cumplimiento de todos los trámites previstos para la aprobación del Presupuesto.

El expediente de modificación incluirá los documentos contables justificativos del reconocimiento efectivo de derechos por importe superior al previsto en el Concepto correspondiente.

**Base 16ª.- Transferencias de créditos.**

La transferencia de crédito consiste en la imputación, total o parcial, del crédito de una aplicación presupuestaria a otra de las previstas inicialmente en el Presupuesto de Gastos, y con distinto nivel de vinculación jurídica.

Las transferencias de crédito de cualquier clase estarán sujetas a las siguientes limitaciones:

- a) No afectarán a los créditos ampliables ni a los extraordinarios concedidos durante el ejercicio.
- b) No podrán minorarse, mediante transferencia, los créditos que hayan sido incrementados con suplementos o trasferencias, salvo cuando se trate de créditos de personal. Tampoco podrán minorarse los que provengan de remanentes de crédito del ejercicio anterior.
- c) No se incrementarán créditos que, como consecuencia de otras transferencias, hayan sido objeto de minoración, salvo cuando la transferencia afecte íntegramente a créditos de personal.

No obstante, estas limitaciones no afectarán a las transferencias de crédito que se refieran a los programas de imprevistos y funciones no clasificadas ni serán de aplicación cuando se trate de transferencias motivadas por reorganizaciones administrativas aprobadas por el Pleno.

Se entenderá como transferencia de crédito la imputación total o parcial de un crédito a otras aplicaciones presupuestarias no previstas inicialmente en el Estado de Gastos del Presupuesto, siempre que no concurren los requisitos establecidos en el artículo 35 del Real Decreto 500/1990 y en la Base 14ª, en cuyo caso deberá tramitarse expediente de Crédito Extraordinario.

En los expedientes de transferencia de créditos se incluirá una Memoria del Concejal Delegado del área afectada por la cesión de créditos en la que señale que la dotación de crédito en las aplicaciones afectadas por la transferencia se estima reducible sin perturbación del respectivo servicio.

**Base 17ª.- Generación de créditos.**

La Generación de Crédito consiste en la ampliación de crédito como consecuencia de la existencia de ingresos afectados a los mismos de naturaleza no tributaria y que no figuran declarados como ampliables en las presentes Bases de Ejecución.

Podrán generar crédito en los Estados de Gastos del Presupuesto General de este Ayuntamiento los ingresos de naturaleza no tributaria derivados de las siguientes operaciones:

- Aportaciones o compromisos firmes de aportación de personas físicas o jurídicas para financiar, juntamente con el Ayuntamiento, gastos que por su naturaleza estén comprendidos en los fines y objetivos del mismo. Será preciso que se haya producido el ingreso o, en su defecto, que obre en el expediente acuerdo formal de conceder la aportación.
- Enajenaciones de bienes municipales, siendo preciso que se haya producido el reconocimiento del derecho.
- Prestación de servicios por los que se haya liquidado el ingreso correspondiente en cuantía superior a los ingresos presupuestados, quedando la disponibilidad de los créditos condicionados a la efectiva recaudación de los derechos.
- Reembolsos de préstamos efectivamente recaudados.
- Los importes procedentes del reintegro de pagos indebidos del presupuesto corriente.

En los tres últimos supuestos anteriores, se generará crédito en el momento del reconocimiento del derecho, si bien la disponibilidad de dichos créditos estará condicionada a la efectiva recaudación de los derechos.

**Base 18ª.- Incorporación de remanentes de crédito.**

Los remanentes de crédito están constituidos por los saldos de créditos definitivos no afectados al cumplimiento de obligaciones reconocidas.

Los Remanentes de crédito, a los efectos de su posible incorporación al ejercicio corriente, podrán presentar alguna de las siguientes situaciones:

a) Remanentes de crédito NO incorporables:

En ningún caso serán incorporables los créditos declarados no disponibles ni los remanentes de crédito incorporados en el ejercicio liquidado, salvo aquellos que estuviesen financiados con recursos afectados.

b) Remanentes de crédito de incorporación voluntaria:

Podrán ser incorporados a los correspondientes créditos de los presupuestos de gastos del ejercicio inmediato siguiente, los remanentes de crédito no utilizados procedentes de:

- Los créditos extraordinarios y los suplementos de crédito, así como las transferencias de crédito que hayan sido concedidos o autorizados, respectivamente, en el último trimestre del ejercicio.

- Los créditos que amparen compromisos de gasto debidamente adquiridos en el ejercicio anterior.

- Los créditos por operaciones de capital.

- Los créditos autorizados en función de la efectiva recaudación de los derechos afectados.

c) Remanentes de crédito de incorporación obligatoria:

Los Remanentes de crédito que amparen proyectos financiados con ingresos afectados, deberán incorporarse obligatoriamente al ejercicio siguiente, salvo que se desista total o parcialmente de iniciar o continuar la ejecución del gasto, o se haga imposible su realización.

La incorporación de remanentes de crédito estará sujeta a que existan para ello suficientes recursos financieros. Se considerarán recursos financieros:

- El Remanente líquido de Tesorería.
- Nuevos o mayores ingresos recaudados sobre los totales previstos en el Presupuesto, previa acreditación de que el resto de ingresos viene efectuándose con normalidad.
- En el caso de gastos con financiación afectada, los excesos de financiación y los compromisos firmes de aportación afectados a los remanentes que se pretendan incorporar.

La propuesta de incorporación de remanentes de crédito tendrá en cuenta las siguientes prioridades:

- a) Los recursos disponibles se aplicarán en primer lugar a la incorporación de remanentes que amparen proyectos de gastos financiados con ingresos afectados.
- b) Los excesos, si los hubiere, se destinará a financiar la incorporación de los remanentes que amparen disposiciones o compromisos de gasto de ejercicios anteriores.
- c) El resto se aplicará a los restantes remanentes de incorporación voluntaria.

En el caso de incorporaciones de remanentes de crédito de proyectos de gasto con financiación afectada, si por circunstancias especiales del proyecto no fuera posible, bien porque se produzca una modificación del objeto del proyecto, o bien porque para liquidar un proyecto sea necesario agrupar créditos procedentes de aplicaciones presupuestarias de diversas vinculaciones en otra distinta, podrán, de manera excepcional y debidamente justificado en el expediente, incorporarse los remanentes de crédito a aplicaciones presupuestarias con una vinculación jurídica diferente de la de procedencia.

Si los recursos no fueran suficientes para cubrir el volumen de gastos a incorporar, el Concejal Delegado de Economía y Hacienda, previo informe de Intervención, establecerá la prioridad de actuaciones.

Con carácter general, la incorporación de remanentes se realizará con posterioridad a la aprobación de la liquidación del Presupuesto, con la excepción de los créditos para gastos con financiación afectada que, por su especialidad y trascendencia, podrán incorporarse contando, exclusivamente, con el Estado de Liquidación del correspondiente Proyecto con financiación afectada suscrito por la Intervención y con el visto bueno de la Alcaldía-Presidencia.

**Base 19ª.- Bajas por anulación.**

Podrá darse de "baja por anulación" cualquier crédito del Estado de Gastos del Presupuesto hasta la cuantía correspondiente al saldo de crédito siempre que dicha dotación se estime reducible o anulable sin perturbación del respectivo servicio.

Podrán dar lugar a una baja de créditos:

- La financiación de remanentes de tesorería negativos.
- La limitación de la disponibilidad de créditos.

- La financiación de créditos extraordinarios o suplementos de crédito.
- La constancia de que no se va a realizar un ingreso presupuestado.
- La ejecución de otros acuerdos del Pleno municipal.

Se atenderá, en todo caso, a lo previsto en los arts. 49 a 51 del RD 500/1990.

Cuando se trate de financiar créditos extraordinarios o suplementos de crédito, se seguirá el procedimiento establecido en estas Bases para ese tipo de modificaciones presupuestarias.

## **TÍTULO SEGUNDO**

### **EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS**

#### **CAPÍTULO I**

#### **NORMAS GENERALES SOBRE EJECUCIÓN DEL ESTADO DE GASTOS**

##### **Base 20ª.- Retención de créditos**

En principio, todos los créditos para gastos se encontrarán en situación de créditos disponibles.

No obstante, dentro del importe de los créditos del Presupuesto General, corresponderá a la Intervención municipal la retención de créditos en base a las propuestas de gasto o por los expedientes de modificación de crédito que se efectúen.

En caso de tratarse de retenciones de crédito relativas a expedientes de contratación, se remitirá el documento contable al departamento de contratación para su incorporación al expediente y ulterior aprobación del gasto.

Los documentos contables, serán convenientemente suscritos por la Intervención Municipal o persona en quien delegue.

En todo caso, al inicio del ejercicio presupuestario y siempre que no se haya realizado un documento AD, por parte de la Intervención municipal se procederá a retener los créditos presupuestados por suministros básicos tales como electricidad, telefonía, gas, combustible y abastecimiento de agua. Estas retenciones se revisarán periódicamente a los efectos de comprobar su ajuste a los consumos reales.

##### **Base 21ª.- No disponibilidad de créditos**

La no disponibilidad de crédito se deriva del acto mediante el cual se inmoviliza la totalidad o parte del saldo de crédito de una aplicación presupuestaria, declarándolo como no susceptible de utilización por falta de financiación adecuada y suficiente.

La declaración de no disponibilidad no supone la anulación del crédito, pero con cargo al saldo declarado no disponible, no podrán acordarse autorizaciones de gastos ni modificación de crédito y su importe no podrá ser incorporado al presupuesto del ejercicio siguiente.

Corresponderá al Pleno de la Corporación la declaración de no disponibilidad de los créditos, así como su reposición a disponible, salvo en el supuesto establecido en la Base reguladora de la prórroga presupuestaria.

**Base 22ª.- Fases en la gestión del Estado de Gastos.**

La gestión de los créditos incluidos en el Estado de Gastos del Presupuesto General se realizará en las siguientes fases:

- a) Autorización del Gasto: Fase A
- b) Disposición o Compromiso del Gasto: Fase D.
- c) Reconocimiento y liquidación de la Obligación: Fase O.
- d) Ordenación del Pago: Fase P.

Dichas fases tendrán el carácter y contenido definido en los Artículos 54 a 61 del RD 500/1990

**Base 23ª.- Acumulación de fases.**

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 67 y 68 del RD 500/1990, se podrán acumular varias fases de la gestión del gasto en un solo acto.

Se podrán acumular las siguientes fases:

- 1.- Autorización-Disposición (AD).
- 2.- Autorización-Disposición-Reconocimiento de la obligación (ADO).

En todo caso, el Órgano o Autoridad que adoptó el acuerdo deberá tener competencia originaria o delegada para acordar todas y cada una de las fases que en aquel se incluyen.

Cuando para la realización de un gasto se conozca su cuantía exacta y el nombre del preceptor, se podrán acumular las fases de autorización y disposición, tramitándose a través del procedimiento abreviado AD.

Los gastos que por sus especiales características requieran agilidad en su tramitación o aquellos en los que la exigibilidad de la obligación pueda ser inmediata y siempre y cuando no estén sujetos al proceso de contratación, podrán acumular las fases de autorización, disposición y reconocimiento de la obligación, tramitándose el documento ADO.

Podrán acumularse en un solo acto las fases AD y ADO de ejecución del Estado de Gastos del Presupuesto, entre otros, los siguientes:

**a) Autorización-Disposición (AD):**

- Gastos de personal.
- Adjudicaciones de los contratos basados en un acuerdo marco conforme a lo establecido en el artículo 221 apartados 3 y 4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del sector Público (LCSP), siempre que se efectúen aplicando los términos fijados en el propio acuerdo marco, sin necesidad de convocar a las partes a una nueva licitación.
- Contratos de obras en los que se produzca la contratación conjunta de elaboración de proyecto y ejecución de las obras conforme a lo establecido en el artículo 234 de la LCSP.
- Contratos administrativos cuyo proyecto o presupuesto no hayan podido ser establecidos previamente por la Administración y deban de ser presentados por los licitadores (artículo 145.3 de la LCSP).
- Contratos de tracto sucesivo cuyos devengos se conozcan por su cuantía exacta.
- Contratos menores.
- Gastos en los que los precios sean aprobados de forma oficial y no sea posible promover la concurrencia.
- Gastos de comunidades de propietarios.
- Aportaciones a organismos públicos.
- Subvenciones de concesión directa.

- Ayudas sociales otorgadas con carácter periódico.
- Modificaciones de contratos o servicios.
- Prórrogas de contratos o convenios.
- Cesiones de contratos, subrogaciones del contratista, cambios de denominación del adjudicatario, así como otras incidencias de la ejecución contractual previstas en la normativa.
- Expedientes de revisión de precios derivados de contratos o convenios.
- Cuotas ordinarias o extraordinarias a Consorcios o entidades públicas o privadas en las que participe el Ayuntamiento.
- Convenios y encomiendas de gestión.
- Las amortizaciones de los préstamos y demás deuda pública con vencimiento en el ejercicio.
- Disposiciones de gasto debidamente adquiridas en el ejercicio anterior.

**b) Autorización-Disposición- Reconocimiento de Obligación (ADO):**

- Liquidaciones del contrato e indemnizaciones al contratista.
- El reconocimiento de obligaciones relativas a compromisos de gastos debidamente adquiridos en el ejercicio anterior.
- Los que se efectúen a través de "anticipo de Caja Fija" o "a justificar".
- Los anticipos y préstamos reintegrables.
- Intereses y otros gastos de operaciones de crédito.
- Intereses y otros gastos financieros.
- Ejecución de Resoluciones judiciales y administrativas de otros entes territoriales.
- Intereses de demora.
- Gastos de personal de carácter no periódico incluidos en la nómina mensual.
- Dotación económica a los Grupos Políticos Municipales.
- Reembolso de los costes de garantías en las suspensiones de los procedimientos recaudatorios, cuando así proceda.



- Justiprecio, intereses y demás gastos relativos a expedientes de expropiación.
- Formalización contable de permuta de bienes.
- Expedientes de concesión de subvenciones en concurrencia competitiva.
- Los de dietas, gastos de locomoción, indemnizaciones y asistencias de los miembros corporativos y del personal de toda clase.
- Las subvenciones nominativas en las que se regule su abono anticipado en un pago único.
- Las ayudas de carácter social para situaciones de especial necesidad o emergencia social de carácter puntual.
- Los contratos adjudicados a partir de una retención de crédito.
- Los gastos por inserción de anuncios en los Boletines Oficiales.
- Los relativos a suministros de abastecimiento de agua.
- Los reconocimientos extrajudiciales de crédito y las convalidaciones.
- Gastos protocolarios.

**Base 24ª.- Reconocimiento y liquidación de obligaciones.**

El reconocimiento y liquidación de la obligación es el acto mediante el cual se declara la existencia de un crédito exigible contra la Entidad, derivado de un gasto autorizado y comprometido.

Con anterioridad al reconocimiento deberá acreditarse documentalmente ante el órgano competente la realización de la prestación o el derecho del acreedor, de conformidad con los acuerdos que en su día autorizaron y comprometieron el gasto.

La simple prestación de un servicio o la realización de un suministro u obra no es título suficiente para que el Ayuntamiento se reconozca deudor por tal concepto, si aquellos no han sido aprobados requeridos o solicitados por órgano competente en la forma legal o reglamentariamente establecida.

**A) Documentos justificativos.**

Todo acto de reconocimiento de obligación debe llevar unido el documento acreditativo de la realización de la prestación o del derecho del acreedor, debidamente

conformado, según la naturaleza del gasto. A tales efectos, se consideran documentos justificativos:

- 1.- Las nóminas.
- 2.- Los documentos de autorización de la comisión de servicio y de realización de los gastos en caso de indemnizaciones por razón del servicio.
- 3.- Las facturas originales expedidas por los contratistas que deben contener, como mínimo, los datos reglamentariamente establecidos por el Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación.
- 4.- Las certificaciones de obras o los correspondientes documentos que acrediten la realización total o parcial del contrato, así como las relaciones valoradas cuando proceda, expedidas por los servicios técnicos correspondientes, a las que se unirá, la correspondiente factura emitida por el contratista con los requisitos anteriormente expresados.  
  
Las certificaciones de obra, además de la firma del Director facultativo de la obra, cuando no se trate de un Técnico municipal, deberán ser conformadas por un representante de la Administración.
- 5.- En el caso de los gastos de intereses y amortización de las operaciones de crédito a largo plazo, así como de otros gastos financieros, se adjuntará toda aquella documentación necesaria para justificar adecuadamente el gasto, la cual deberá estar conformado por la Tesorería municipal. En el caso de intereses de operaciones de crédito a corto plazo, se elaborará una propuesta de formalización de gasto suscrita por la Tesorería Municipal.
- 6.- Los correspondientes acuerdos de Disposición de gastos, cuando no proceda la expedición de los documentos señalados anteriormente, con indicación expresa del motivo y cuantía.
- 7.- Los abonos emitidos por Administraciones Públicas por tributos a los que esté sometido el Ayuntamiento.
- 8.- En los supuestos no contemplados, cualquier otro documento que acredite fehacientemente el reconocimiento de la obligación.

**B) Tramitación de las facturas.**

### **1. Registro de facturas**

El Registro administrativo de entrada de facturas electrónicas del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón es el Punto General de entrada de facturas electrónicas establecido por la Administración General del Estado (FACe).

Están obligadas al uso de la factura electrónica y a su presentación a través de FACe las entidades siguientes:

- a) Sociedades anónimas;
- b) Sociedades de responsabilidad limitada;
- c) Personas jurídicas y entidades sin personalidad jurídica que carezcan de nacionalidad española;
- d) Establecimientos permanentes y sucursales de entidades no residentes en territorio español en los términos que establece la normativa tributaria;
- e) Uniones temporales de empresas;
- f) Agrupación de interés económico, Agrupación de interés económico europea, Fondo de Pensiones, Fondo de capital riesgo, Fondo de inversiones, Fondo de utilización de activos, Fondo de regularización del mercado hipotecario, Fondo de titulación hipotecaria o Fondo de garantía de inversiones.

El resto de proveedores pueden presentar sus facturas a través del Registro General de este Ayuntamiento y en formato papel.

La anotación en los anteriores puntos de registro de facturas (FACe y Registro General del Ayuntamiento) determina el inicio del cómputo del plazo de pago a los efectos de lo dispuesto en el artículo 4 de la Ley 3/2004, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad. El registro contable de las facturas presentadas a través de los medios anteriores, depende de la Intervención General, a quien corresponde su gestión.

A los efectos del seguimiento y control de las facturas, bajo la dependencia de la Intervención e integrado con el sistema de información contable, existe un **Registro contable de facturas**.

Las facturas presentadas en el Punto general de entrada de facturas electrónicas (FACe) son remitidas electrónicamente, mediante un servicio automático proporcionado por dicho Punto, al registro contable de facturas.

Las facturas presentadas a través del Registro General del Ayuntamiento, son remitidas al registro contable quien las incorpora al sistema una vez escaneadas.

## **2. Fases de la tramitación de las facturas.**

A los efectos de seguimiento y control de la tramitación de las facturas pueden distinguirse cuatro fases:

- Recepción e identificación.
- Emisión de informe por el área gestora del gasto y reenvío a intervención.
- Fiscalización, aprobación de la factura por el órgano competente y anotación contable del reconocimiento de la obligación.
- Emisión de orden de pago y pago.

La primera fase se realiza en exclusiva en Intervención, concretamente al Servicio de Contabilidad.

La segunda corresponde al Centro gestor del gasto al que se refiere la factura presentada.

La tercera corresponde a Intervención hasta el reconocimiento contable de la obligación.

La cuarta fase, emisión de orden de pago y pago, corresponde a Tesorería.

### ***2.a. Recepción e identificación.***

Una vez registrada la factura, el Servicio de Contabilidad identificará la operación contable de referencia en la que se sustentó la autorización y disposición del gasto cuya ejecución se factura.

A fin de facilitar esta identificación, se solicitará de los proveedores la inclusión de la respectiva referencia en la propia factura.

Cuando se trate de gastos cuya aprobación está expresamente autorizada en las presentes Bases de Ejecución al tiempo de la facturación (ADO), la operación contable de referencia será el número de RC (retención de crédito).

En los contratos de tracto sucesivo el número de referencia contable será el AD.

Una vez realizado lo anterior, y en un plazo máximo de diez días naturales a contar desde la anotación de la factura en el registro de facturas, se remitirá la misma al Centro Gestor del gasto a los efectos de la emisión del correspondiente informe.

**2.b. Informe del Centro gestor del gasto.**

Se entenderá por Centro Gestor del gasto aquella unidad administrativa que tiene encomendada la gestión, tramitación, dirección y/o recepción del bien, servicio, suministro u obra que es objeto de facturación y por ello está obligada a conformar la factura.

A tal fin, y siempre que no exista un nombramiento explícito como responsable del contrato, los Concejales de cada área de gobierno designarán al personal habilitado para dichos procesos de gestión del gasto, comunicándoselo al departamento de informática al objeto de darles de alta en el sistema operativo.

Así mismo, se notificará la designación a la Intervención General con el fin de que se proceda integrar al responsable en los procesos de tramitación de las facturas.

Los responsables designados podrán delegar su firma para casos de ausencia y/o enfermedad.

Una vez recibida la factura, el Centro Gestor del gasto acreditará que el servicio, suministro u obra se ha efectuado de conformidad con las condiciones contractuales procediendo a conformar dicho gasto mediante el sistema electrónico establecido a través de la aplicación informática, que servirá como documento acreditativo de la prestación.

A la firma de conformidad, en los casos que a continuación se detallan, se deberán adjuntar, convenientemente escaneada o en formato digital, la siguiente documentación justificativa:

a) En las Obras, las certificaciones de obras o los correspondientes documentos que acrediten la realización total o parcial del contrato, así como las relaciones valoradas cuando proceda, expedidas por los servicios técnicos correspondientes. Las certificaciones de obra, además de la firma del Director facultativo de la obra, cuando no se trate de un Técnico municipal, deberán ser conformadas por un representante de la Administración.

b) En los gastos contractuales, para la tramitación del primer documento de reconocimiento de la obligación cuando proceda, se exigirá la acreditación de la formalización del contrato y el acta de comprobación del replanteo, en la primera certificación de obras.

c) En el suministro de bienes inventariables, deberá unirse a la factura emitida por el contratista, la correspondiente acta de recepción. En el caso de obras, el acta se unirá a la facturación y certificación final.

- d) En los convenios, copia del mismo debidamente suscrito por el órgano competente.
- e) En las facturas por inserciones publicitarias, deberá unirse copia del anuncio publicado.
- f) En los contratos de prestación de servicios o suministros de tracto sucesivo deberá unirse a la última factura la correspondiente acta de recepción por finalización de contrato.

Si el Centro Gestor tuviere que realizar cualquier observación podrá realizarlo en el campo habilitado para ello sin que impida la continuidad de su tramitación.

Si el responsable del Centro Gestor observa que la factura no es conforme por algún motivo (falta de algún requisito formal, disconformidad con la prestación de bienes o servicios en cuantía, número, calidad en la prestación del suministro o servicio, duplicidad, etc.,...), deberá hacerlo constar en el campo habilitado al efecto, uniendo cuantos informes resulten necesarios para sustentar la disconformidad y el consiguiente rechazo de la factura.

Todos los documentos exigibles para proceder a la aprobación o devolución de la factura deberán incorporarse como anexos a la misma en el mismo momento de proceder a la firma electrónica.

En el caso de que, una vez recibida la factura, el Centro Gestor considera que la tramitación y/o conformación de la factura, grupo de facturas o naturaleza del gasto no es de su competencia, lo pondrá en conocimiento de la Intervención General en el plazo máximo de tres días desde la recepción, proponiendo el Centro Gestor que considere competente. Recibida la comunicación la Intervención General, remitirá la factura al Centro Gestor propuesto, si éste acepta la tramitación y/o conformación del gasto será éste el que asuma su gestión. Por el contrario, si la rechaza, igualmente en el plazo de tres días, lo comunicará a la Intervención General, quien elevará el conflicto entre los diferentes centros a la Alcaldía, la que designará el Centro gestor que deba asumir la responsabilidad.

***2.c. Fiscalización, aprobación de la factura por el órgano competente y anotación contable del reconocimiento de la obligación, emisión de orden de pago y pago.***

Una vez recibida en la Intervención la factura firmada en conformidad junto con los documentos que la acompañen, ésta procederá a su fiscalización en los términos establecidos en la Instrucción de la Función Interventora y del Control Financiero de este Ayuntamiento. (IFICF)

En el caso de que se detecten errores u omisiones se devolverá al Centro Gestor con las anotaciones correspondientes, a fin de que sean subsanados los defectos apreciados, si ello es posible, o se proponga, en su caso, su devolución al proveedor o suministrador con las observaciones oportunas.

Una vez fiscalizada, la factura se elevará a la aprobación del Órgano competente, tras la que se realizará el correspondiente apunte contable reconocimiento de obligación (documento O/ADO).

Una vez realizada la anotación contable del reconocimiento de la obligación, por parte de la Tesorería se emitirán las correspondientes órdenes de pago, sometiéndolas a la fiscalización de Intervención y la aprobación del órgano competente, procediendo, a continuación de la realización material del pago.

En el supuesto de que el informe del Centro Gestor sea de disconformidad y rechazo de la factura, la Intervención procederá a su devolución al proveedor mediante acto administrativo dictado al efecto por los servicios municipales en el que se dejará constancia fehaciente del motivo, o causa concreta de devolución de la factura. La devolución se realizará a través del registro de salida de los registros administrativos de facturas (FACe y Registro General) con el correspondiente cambio de situación en el registro contable.,

***2.d. Plazos de tramitación de cada fase.***

Los plazos de tramitación máximos por cada una de las fases son los siguientes:

**Fase 1: Recepción e identificación**

Responsable: Intervención.

Plazo: 10 días naturales.

**Fase 2: Informe del Centro Gestor del Gasto.**

Responsable: Centro Gestor del Gasto.

Plazo: 10 días naturales.

**Fase 3: Fiscalización, aprobación de la factura por el órgano competente y anotación contable del reconocimiento de la obligación.**

Responsable: Intervención.

Plazo: 10 días naturales

**Fase 4: Emisión de orden de pago y pago.**

Responsable: Tesorería:

Plazo: 10 días naturales.

**2.e. Control de morosidad y seguimiento**

En base a lo dispuesto en el artículo 10.1 de la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, transcurrido un mes desde la anotación en el Registro de la factura o documento justificativo sin que el órgano gestor haya procedido a tramitar el oportuno expediente de reconocimiento de la obligación, por el Servicio de Contabilidad se requerirá a dicho órgano gestor para que justifique por escrito la falta de tramitación de dicho expediente. Estos requerimientos podrán entenderse automáticamente realizados, sin necesidad de acto expreso, mediante consultas habilitadas al efecto en el sistema de información contable.

En base a la misma norma, la Jefatura del Servicio de Contabilidad elaborará trimestralmente un informe con la relación de las facturas con respecto a los cuales hayan transcurrido más de tres meses desde que fueron anotadas y no se haya efectuado el reconocimiento de la obligación o se haya justificado por el centro gestor la ausencia de tramitación de los mismos.

**3. Supuestos especiales.**

En la tramitación de los justificantes de gasto/facturas pueden producirse los siguientes casos especiales:

1.- En el caso de facturas cuya obligación de pago derivada de una sentencia judicial firme, se llevarán a cabo las actuaciones oportunas a la mayor brevedad posible, tomando en consideración lo establecido en el Art. 173.4 del TRLRHL, en el Art. 106 de la Ley reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa y demás normas de aplicación.

2.- Las facturas y demás justificantes en los que se hayan omitido los trámites de autorización previa del gasto y se encuentren, en consecuencia, en el supuesto regulado en el artículo 29 del Reglamento de Control Interno del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón como "omisión de la función Interventora", una vez registradas, por parte de la Intervención General y una vez constatada la omisión, se procederá conforme se determina en el citado artículo y en el correspondiente apartado de la IFICF.



**Base 25ª.- Ordenación de pagos.**

La ordenación de pagos de las obligaciones previamente reconocidas corresponde a la Alcaldía-Presidencia o persona en quien delegue, y se realizará mediante acto administrativo, que adoptará la forma de Resolución, materializada en relaciones de órdenes de pago que recogerán, como mínimo y para cada una de las obligaciones en ellas incluidas, sus importes bruto y líquido, la identificación del acreedor y la aplicación o aplicaciones presupuestarias a que deban de imputarse las operaciones. Cuando la naturaleza o urgencia del pago lo requiera, la ordenación del mismo podrá efectuarse individualmente.

Las diligencias de asiento serán suscritas por la Intervención municipal.

La expedición de órdenes de pago se ajustará al siguiente Plan de Disposición de Fondos de la Tesorería del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón.

**1.- Principio de unidad de caja**

a) La gestión de los fondos integrantes de la tesorería se realizará bajo el principio de unidad de caja, garantizando que la cantidad adecuada de los mismos esté disponible en el momento necesario para satisfacer el pago de las obligaciones.

b) Se ordena a la Tesorería la utilización de todos los recursos dinerarios disponibles para el pago de las obligaciones.

**2.- Ordenación de pagos**

**2.1.- Pagos presupuestarios.**

Los pagos se ordenarán por obligaciones reconocidas con cargo a cada uno de los créditos del presupuesto de gastos conforme a los siguientes criterios:

a) Los pagos correspondientes a gastos del capítulo I (Gastos de Personal), capítulo III (Gastos Financieros) y capítulo IX (Pasivos Financieros) se ordenarán atendiendo al reconocimiento de la obligación y en función de la fecha de pago establecida en los correspondientes contratos y normas reguladoras de la materia.

b) Los pagos correspondientes a los gastos del capítulo II (Gastos Corrientes en Bienes y Servicios); gastos del capítulo IV (Transferencias Corrientes); gastos del capítulo VI (Inversiones Reales); gastos del capítulo VII (Transferencias de Capital) y gastos del capítulo VIII (Activos Financieros), se ordenarán de manera que el importe ordenado

en cada trimestre natural no exceda de la cuarta parte del crédito inicial más el remanente no dispuesto, en su caso, en los trimestres anteriores.

**2.2.- Pagos no presupuestarios.**

Los pagos no presupuestarios se ordenarán en función de las fechas de pago establecidas en los correspondientes acuerdos o normas que determinen su vencimiento, devolución o pago.

**2.3.- Excepciones por la naturaleza del pago.**

Quedan exceptuados de las limitaciones señaladas los pagos siguientes:

a) Los destinados a la constitución o reposición de fondos de Anticipos de Caja Fija, los Mandamientos a Justificar, los pagos que hayan de realizarse en concepto de intereses de demora y los derivados de la ejecución de sentencias, las devoluciones de ingresos indebidos y la devolución de fianzas, así como los pagos que se atiendan mediante domiciliación bancaria. Solo se admitirá el pago mediante domiciliación bancaria en supuestos excepcionales debidamente justificados y previa autorización del delegado del Área de Hacienda a solicitud del Departamento Gestor del gasto.

b) Todos los pagos que hayan de realizarse en formalización de acuerdo con lo establecido en la normativa reguladora del procedimiento para el pago de obligaciones de la Administración Local.

c) Los pagos que se deriven de gastos con financiación afectada en la cuantía correspondiente a la realización de los ingresos afectados.

d) Los pagos declarados urgentes por el ordenador de pagos hasta un límite máximo del 3 % de los programados para el mes.

**3.- Prelación de los pagos**

Cuando las disponibilidades de fondos estimados no permitan atender el pago de la totalidad de las obligaciones vencidas y exigibles se estará al siguiente orden de prelación:

**A) Pagos preferentes:**

**1.- Carga Financiera.**

Comprende los pagos a realizar para la amortización de los pasivos financieros (Capítulo IX), así como los intereses y demás gastos derivados de todo tipo de operaciones financieras contraídas (Capítulo III).

En atención a lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, el pago de los intereses y el capital de la deuda pública de la Administraciones Públicas gozará de prioridad absoluta frente a cualquier otro gasto.

2. Gastos de personal

Comprende las retribuciones a satisfacer al personal de todo orden por razón del trabajo realizado

3.- Pagos no presupuestarios por retenciones practicadas en la nómina

Comprende los pagos de retenciones practicadas en nómina por razón del Impuesto sobre la renta de las personas Físicas (IRPF), por las cuotas de empleados a la seguridad social o mutualidades de previsión social, por retenciones judiciales, embargos de administraciones públicas, cuotas sindicales o por cualquier otro motivo de retención

4.- Devolución de operaciones de tesorería.

Devolución de operaciones de tesorería y el pago de los intereses devengados

5.- Anticipos de Caja Fija

6.-Pagos de obligaciones contraídas en ejercicios anteriores

7.-Otros pagos preferentes:

- a) Devolución de fianzas.
- b) Liquidaciones de IVA a favor de la Hacienda pública.
- c) Devolución de ingresos indebidos.
- d) Ejecución de sentencias judiciales.

B) Otros pagos:

- 1. Contratos de facturación periódica.
- 2. Transferencias nominativas.
- 3. Resto de pagos capítulo II y VI. Por orden de antigüedad.
- 4. Resto de pagos por transferencia Capítulo IV y VII.
- 5. Importe del 3 % sobre previsiones de pagos, de libre disposición por el ordenador de pagos para atender pagos declarados urgentes.

#### **4.- Normas de aplicación**

4.1. Cuando de las previsiones de Tesorería se desprenda que las disponibilidades dinerarias del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón no permitirán atender al puntual pago del servicio de la deuda, de las obligaciones de personal, de las cuotas obligatorias de la Seguridad Social, tributos del Estado o de la Comunidad Autónoma, podrán realizarse ajustes en los pagos que permitan atender estas obligaciones.

4.2. El ordenador de pagos podrá ordenar el pago de obligaciones no preferentes correspondientes a gastos presupuestarios que se consideren esenciales para el correcto funcionamiento de la actividad municipal o de determinados servicios al ciudadano, o cuando el retraso en un determinado pago pudiera afectar sustancialmente al mantenimiento de la capacidad productiva y del nivel de empleo de dicho acreedor, dejando constancia formal de ello en la correspondiente orden de pago.

4.3. En los supuestos de que por imperativo legal, convencional o acuerdo plenario, el producto de un determinado ingreso estuviera afectado a un gasto, dicho ingreso se entenderá Tesorería separada y se destinará a atender los pagos correspondientes al fin afecto.

4.4. Cuando se trate de gastos financiados con subvenciones finalistas en las que el cobro de las mismas esté condicionada a la justificación del pago de los correspondientes gastos, podrá alterarse el orden de prelación con la exclusiva finalidad de justificar aquéllos, respetando, en todo caso, la preferencia de los pagos de personal y cuotas obligatorias de la Seguridad Social. El órgano o servicio gestor del gasto formulará petición razonada dirigida a la Tesorería de la necesidad y de los gastos afectados.

#### **5.- Fecha de pago**

5.1. Con carácter general, los pagos se realizarán quincenalmente, salvo los supuestos especiales siguientes:

a) La nómina del personal municipal que se pagará en las fechas que determine el Acuerdo de Funcionarios y el Convenio Colectivo de personal laboral.

b) Los seguros sociales y cuotas de mutualidades que se pagarán al final del mes siguiente al mes de devengo.

c) Las provisiones de fondos por constitución o reposición de anticipos de Caja Fija y los mandamientos de pago a justificar se pagarán inmediatamente de la

ordenación del pago, procurando que el mismo coincida con los días 5 o 20 de cada mes.

d) A otros acreedores por retenciones practicadas en nómina, retenciones judiciales, embargos de créditos, cuotas sindicales o por cualquier otro motivo de retención, se pagarán inmediatamente de la ordenación del pago, procurando que el mismo coincida con los días 5 o 20 de cada mes.

e) A las Administraciones Públicas acreedoras por retenciones practicadas en concepto del Impuesto sobre Renta de Personas Físicas y por repercusión del Impuesto sobre el Valor Añadido se pagarán en los plazos establecidos por la Agencia Estatal de Administración Tributaria.

f) Las amortizaciones de préstamos y operaciones de tesorería así como los gastos financieros por intereses derivados de las mismas, se pagarán a su respectivo vencimiento.

5.2.- Las órdenes de pago deberán estar en la Tesorería con el tiempo suficiente para que los pagos queden realizados en los tiempos establecidos en este Plan de Disposición de Fondos.

**Base 26ª.- Pago material.**

El pago material se realizará con carácter general a través de orden de transferencia bancaria. Servirá de justificante de la realización de la misma y se adjuntará al documento "P" para su archivo la nota informativa de anotación en cuenta que la entidad financiera correspondiente remita al Ayuntamiento. Se autoriza a la Tesorería Municipal a la utilización de medios telemáticos para la ejecución material de las órdenes de transferencia bancaria, previa firma de los documentos contables necesarios por la Alcaldía Presidencia, la Intervención y la Tesorería Municipal.

De no disponerse de domiciliación por parte del acreedor, los pagos se realizarán mediante la emisión de cheques nominativos. Sólo en casos excepcionales, y previa autorización del titular de la Concejalía Delegada del área de Hacienda o la Alcaldía Presidencia, podrán realizarse pagos en efectivo por la Caja Municipal.

A los efectos de la disposición de fondos en cuentas corrientes operativas abiertas por este Ayuntamiento, se requerirá de firma mancomunada de la Alcaldía-Presidencia o persona en quien delegue, y de los titulares de la Intervención y la Tesorería, excepto en los casos de transferencias por instrumentos telemáticos, en las que previa firma de los

documentos contables de propuesta de pago por parte del ordenador de pagos, y de los titulares de la Intervención y la Tesorería solo será necesaria la validación por parte de la Tesorería Municipal.

**Base 27ª.- Prescripción de obligaciones.**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria, salvo lo establecido por leyes especiales, prescribirán a los cuatro años:

- a) El derecho al reconocimiento o liquidación por la Hacienda Pública estatal de toda obligación que no se hubiese solicitado con la presentación de los documentos justificativos. El plazo se contará desde la fecha en que se concluyó el servicio o la prestación determinante de la obligación o desde el día en que el derecho pudo ejercitarse.
- b) El derecho a exigir el pago de las obligaciones ya reconocidas o liquidadas, si no fuese reclamado por los acreedores legítimos o sus derechohabientes. El plazo se contará desde la fecha de notificación, del reconocimiento o liquidación de la respectiva obligación.

**- Prescripción del derecho al reconocimiento o liquidación de la obligación.**

Cuando se produjera la prescripción del derecho al reconocimiento o liquidación de una obligación como consecuencia de no haberse presentado en plazo los documentos justificativos, el responsable del centro gestor que tenga atribuida la competencia de la ejecución del gasto, incoará expediente administrativo para declarar la prescripción del derecho.

La tramitación de estos expedientes será la siguiente:

- Propuesta de declaración de prescripción suscrita por el Centro Gestor del gasto acompañada de los documentos justificativos de su autorización y disposición.
- Informe de Intervención en el que, como órgano responsable de contabilidad, ponga de manifiesto la no constancia de la presentación por los interesados y dentro de plazo de prescripción, de documento justificativo del gasto.
- Acuerdo de la Junta de Gobierno, a la que se considera expresamente delegada por el Pleno para el ejercicio de esta competencia.

- Notificación al interesado.
- **Prescripción de la obligación.**

La Intervención General, como órgano responsable de la contabilidad, elaborará con carácter anual y una vez liquidado el presupuesto del ejercicio anterior, una relación de las obligaciones contables susceptibles de declarar prescritas a la fecha de la liquidación.

La tramitación del expediente será la siguiente:

- Relación contable de obligaciones susceptibles de declarar prescritas con indicación de tercero, CIF, concepto, fecha de factura (en su caso), fecha de reconocimiento. Se acompañará diligencia suscrita por el responsable del Servicio de Contabilidad, de la no constancia de actuaciones que hayan podido dar lugar a la interrupción del plazo de prescripción legal.
- A los efectos de la posible presentación de alegaciones, notificación fehaciente a los interesados de la iniciación del procedimiento de declaración de prescripción con indicación de la obligación objeto del mismo. En caso de resultar ésta imposible, la notificación se realizará mediante anuncio publicado en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.
- Propuesta de Acuerdo, con resolución de las posibles alegaciones, suscrita por el Concejal delegado del área de Hacienda.
- Acuerdo de la Junta de Gobierno, a la que se considera expresamente delegada por el Pleno para el ejercicio de esta competencia.
- Notificación al interesado.

**Base 28ª.- Imputación de gastos debidamente adquiridos en ejercicios anteriores.**

Con independencia de la posible incorporación del remanente de crédito y siempre que dispongan de crédito presupuestario suficiente, se imputarán al presupuesto corriente los gastos debidamente adquiridos en ejercicios anteriores.

Se entenderá por “gastos debidamente adquiridos” los que resulten de adjudicaciones o compromisos de gasto efectivamente formalizados en ejercicios anteriores, aunque no se hubiese contabilizado la correspondiente fase presupuestaria, siempre que hayan sido tramitados de acuerdo con normativa aplicable y, de resultar preceptivo, fiscalizados de conformidad.

**Base 29ª.- Gastos de carácter plurianual.**

Podrán adquirirse compromisos de gasto que hayan de extenderse a ejercicios futuros para financiar inversiones y transferencias de capital, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el artículo 174 del TRLRHL.

En todo expediente de autorización de gastos plurianuales deberá obrar informe de la Intervención sobre el cumplimiento de la normativa legal y estimación de la posibilidad de cobertura en ejercicios futuros.

En casos excepcionales el Pleno podrá aprobar gastos plurianuales que hayan de ejecutarse en periodos anuales superiores a cuatro años o cuyas anualidades excedan de las cuantías que resultarían por aplicación de los porcentajes regulados por la Ley. Esta competencia se entenderá delegada en la Junta de Gobierno cuando actúe como órgano de contratación.

Cuando, una vez formalizado un contrato y debido a cualquier causa, se produjera un desajuste entre las anualidades establecidas en el pliego de cláusulas administrativas particulares integrado en el contrato y las necesidades reales en el orden económico que el normal desarrollo de los trabajos exija, el órgano de contratación tramitará el oportuno expediente de reajuste de anualidades con los requisitos establecidos en el artículo 96 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

Si el desajuste de anualidades se produjera antes de la adjudicación del contrato, se procederá por el órgano de contratación a su adecuación en el propio acuerdo de adjudicación, requiriendo la conformidad del adjudicatario en el plazo establecido en la LCSP para la presentación de la documentación justificativa del cumplimiento de las obligaciones tributarias y para con la seguridad Social.

**CAPÍTULO II**

**CONTROL Y FISCALIZACIÓN**

**Base 30ª.- Normativa aplicable al ejercicio del control interno.**

La Intervención General ejercerá sus funciones de control interno respecto de la gestión económica del Ayuntamiento en sus modalidades de función interventora y control financiero, conforme dispone el artículo 3 del Real Decreto 424/2018 de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno de las entidades del Sector Público Local.



En el ejercicio de las funciones de control interno se estará a lo que dispone:

- Real Decreto 424/2018 de 28 de abril antes citado.
- El acuerdo del Consejo de Ministros vigente en cada momento conforme dispone el artículo 13 del repetido Real Decreto.
- Reglamento de Control Interno del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón aprobado por el Ayuntamiento Pleno en sesión celebrada el 30 de diciembre de 2019.
- La Instrucción de la Función Interventora y del Control Financiero aprobada por el Ayuntamiento Pleno en sesión celebrada el 30 de diciembre de 2019 (IFICF).
- Plan anual de control financiero.

El ejercicio de la función interventora se realizará en régimen de fiscalización e intervención previa limitada en los términos establecidos en la citada normativa y de acuerdo con los requisitos básicos fijados en la IFICF.

La función de control financiero se realizará mediante los procedimientos establecidos en el RD 424/2017, el Reglamento de Control Interno del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón y la IFICF.

### **CAPÍTULO III**

#### **PROCEDIMIENTOS ESPECIALES EN MATERIA DE GASTOS**

##### **Base 31ª.- Normas generales que registrarán los expedientes de contratación.**

Todos los expedientes de contratación se registrarán por lo dispuesto en la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público (LCSP) y demás normativa reglamentaria de aplicación a la contratación pública.

Lo dispuesto en las presentes Bases y en las instrucciones que se dicten como desarrollo de las mismas, será de obligado cumplimiento en los expedientes de contratación tramitados en el Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón.

##### **Base 32ª.- Procedimiento general en contratos menores**

Los contratos menores se ajustarán a lo establecido en el artículo 118 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público (LCSP) y a lo dispuesto en la presente Base, teniendo tal consideración todos aquellos cuyo plazo de ejecución no sea superior a un año, no sean prorrogables ni objeto de revisión de precios, y cuyo valor estimado, sea inferior a las siguientes cuantías:

- 40.000 euros (I.V.A no incluido) en los contratos de obras
- 15.000 euros (I.V.A no incluido) en los contratos de suministro y servicios.

Lo previsto en esta Base no será de aplicación a los gastos que se tramiten por el sistema de anticipos de caja fija y pagos a justificar, que se regirán por su normativa específica.

De conformidad con lo previsto en el artículo 118.2 de la LCSP, en el expediente se justificará que no se está alterando el objeto del contrato con el fin de evitar la aplicación de las normas generales de contratación.

En consecuencia, el expediente deberá abarcar la totalidad del objeto del contrato, sin que la celebración de contratos menores pueda suponer, en ningún caso, infracción de la prohibición de fraccionamiento indebido del objeto contractual, con el fin de eludir los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación que deberían emplearse de no tener lugar el fraccionamiento.

La naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse con el contrato menor, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas, deberán ser determinadas con precisión en la Memoria justificativa a la que se hará referencia más adelante, debiendo el objeto del contrato ser determinado y abarcar la totalidad de las necesidades previsibles.

No podrán ser objeto de un contrato menor prestaciones que tengan carácter recurrente, de forma que, año tras año, respondan a una misma necesidad para la entidad contratante, de modo que pueda planificarse su contratación y hacerse por los procedimientos ordinarios.

No se considerará fraccionamiento del contrato y, en consecuencia, se podrán realizar contratos menores con el mismo contratista, siempre que el objeto de los contratos tenga por separada una unidad funcional, técnica y económica.

El cumplimiento de los requisitos del contrato menor establecidos por la Ley y en la presente Base, será responsabilidad de quien suscriba la Propuesta de contratación.

La Oficina de Compras y Control del gasto (en adelante, OCCG) será el servicio encargado de tramitar los procedimientos de adjudicación señalados en la presente Base para los contratos menores.

La tramitación de los contratos menores podrá ser objeto de desarrollo mediante Instrucción aprobada por el Concejal delegado de Economía y Hacienda.

### **PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN**

De conformidad con el artículo 131.3 de la LCSP, los contratos menores se adjudicarán directamente a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación contractual.

En base al principio de competencia, y como medida antifraude y de lucha contra la corrupción, se solicitará por la OCCG al menos, tres ofertas a distintas empresas.

Para fomentar la concurrencia se evitará solicitar reiteradamente ofertas a empresas invitadas a participar que no suelen formular ofertas.

Mediante Informe complementario emitido al efecto y en base a razones técnicas, de exclusividad o circunstancias excepcionales debidamente motivadas y justificadas, el Centro Gestor podrá proponer:

- 1º Tres empresas a las que solicitar la oferta.
- 2º Indicar la concreta empresa a invitar.

El recurso a esta excepción sólo podrá producirse en los siguientes casos:

a) Cuando por las exigencias, requisitos o circunstancias de la prestación, sólo pueda encomendarse a un licitador.

c) Cuando concurra cualquier otra circunstancia técnica debidamente acreditada y justificada en el expediente.

d) Cuando se acrediten razones de urgencia que motiven la necesidad de acelerar la adjudicación para cumplir una fecha de inicio de la prestación o el plazo final de ejecución, de forma que los plazos ordinarios de la licitación impidan su cumplimiento.

La concurrencia de estas circunstancias será valorada por la OCCG, que, a la vista del Informe anteriormente señalado, podrá:

- seguir con la tramitación del expediente
- requerir explicaciones complementarias
- solicitar más ofertas.

En ningún caso, la falta de previsión, planificación o la urgencia indebidamente motivada por parte del Centro Gestor del gasto es causa justificable para eliminar o reducir los plazos necesarios para la tramitación ordinaria establecida en la presente Base.

En el supuesto de que no se adjudique el contrato menor por no haberse presentado ofertas o resultar inadmisibles, se podrá acudir a la adjudicación directa.

Las ofertas recibidas y la justificación de la seleccionada formarán parte del expediente.

De resultar imposible la adjudicación, la OCCG lo comunicará al Centro Gestor con las recomendaciones que considere adecuadas.

Se diferencian dos procedimientos de adjudicación en virtud de la cuantía:

- A) Procedimiento para contratos menores cuyo valor estimado sea igual o superior a 5.000,00€ (IVA no incluido).
- B) Procedimiento para contratos menores cuyo valor estimado sea inferior a 5.000,00€ (IVA no incluido).

**A) Procedimiento para contratos menores cuyo valor estimado sea igual o superior a 5.000,00€ (IVA no incluido).**

El **expediente** se iniciará mediante Propuesta de Gasto del responsable del Centro Gestor con el visto bueno del titular de la Concejalía del área correspondiente, dirigida a la OCCG que incluirá:

➤ Contratos de obras:

Memoria justificativa del contrato donde se hará constar, entre otros, y como mínimo, los siguientes extremos:

- Memoria justificativa del contrato donde se hará constar, entre otros, y como mínimo, los siguientes extremos:
  - El objeto del contrato y la justificación motivada de que no se está alterando el mismo para evitar la aplicación de reglas generales de contratación.
  - La especificación del código CPV.
  - La motivación de la necesidad del contrato.
  - La justificación del procedimiento.
  - El presupuesto base de licitación y el valor estimado del contrato.
  - El plazo de duración o ejecución del contrato.
  - El lugar de prestación.

- El Director Facultativo.
- La forma de certificación de la prestación y su recepción.
- El plazo de garantía.
- La forma de pago del precio.
- Presupuesto de la obra conformado por Técnico competente, sin perjuicio de que deba existir el correspondiente Proyecto, debidamente aprobado, cuando las normas específicas así lo requieran.
- Informe de supervisión, en los casos en que resulte exigible por la normativa sectorial de la materia y siempre que la ejecución de los trabajos afecte a la estabilidad, seguridad o estanqueidad de la obra a que hace referencia el artículo 235 de la LCSP.
  - Contratos de suministro y de servicios:
- Memoria justificativa del contrato donde se hará constar, entre otros, los siguientes extremos:
  - El objeto del contrato y la justificación motivada de que no se está alterando el mismo para evitar la aplicación de reglas generales de contratación.
  - La especificación del código CPV.
  - Motivación de la necesidad del contrato.
  - Las especificaciones técnicas de la prestación.
  - La justificación del procedimiento.
  - El presupuesto base de licitación, debidamente determinado, y el valor estimado del contrato.
  - El plazo de duración o ejecución del contrato.
  - El lugar de prestación.
  - El responsable del contrato.
  - La forma de certificación de la prestación y su recepción.
  - El plazo de garantía o justificación de su no establecimiento.
  - La forma de pago del precio.

- En los contratos de suministro, expresión, lo más exacta posible de las cantidades y calidades a suministrar.
- En los contratos de servicios un Informe Técnico que identifique el objeto del contrato, especificándose en el mismo, la falta de medios propios suficientes para realizar la prestación.
- Fecha máxima de entrega del suministro o de la prestación del servicio.
- Cuando la complejidad del objeto del contrato o cualquier otra contingencia en la ejecución lo requiera, el Centro Gestor elaborará unas Bases Técnicas reguladoras de la prestación con todas aquellas condiciones que considere necesarias para garantizar la correcta definición y ejecución de las prestaciones.

Una vez trasladada por el Centro Gestor la Propuesta de gasto a la OCCG, ésta solicitará, al menos tres ofertas a distintas empresas, debiendo quedar esta circunstancia suficientemente acreditada en el expediente.

Las solicitudes de ofertas serán remitidas a las empresas invitadas a participar mediante correo electrónico y, a ser posible, de manera simultánea y con acuse de recibo.

A la solicitud de oferta se unirá la información necesaria para formular la oferta, así como modelo de Declaración responsable y proposición económica a acompañar a la presentación.

Vista la mejor oferta, la OCCG solicitará al Servicio de Contabilidad la emisión del documento de retención de crédito (RC).

Recibido el documento RC, la mencionada Oficina elevará la Propuesta de adjudicación al órgano de contratación, quien resolverá a través de la correspondiente Resolución.

La Resolución se notificará al adjudicatario, a los restantes licitadores y al responsable del contrato, y se comunicará al Centro Gestor peticionario del gasto y a la Intervención mediante correo electrónico.

Tras la adjudicación, los expedientes finalizarán con la incorporación de la factura debidamente aprobada, junto al Acta de recepción en el caso de los contratos de obras, y en el caso de los contratos de suministro y de servicios el Certificado de conformidad.

- B) **Procedimiento para contratos menores cuyo valor estimado sea inferior a 5.000,00€ (IVA no incluido).**

El expediente se iniciará por Propuesta de Gasto suscrita por el responsable del Centro Gestor del gasto y con el visto bueno del titular de la Concejalía del área correspondiente, en la que, como mínimo, se especificará:

- La motivación de la necesidad del contrato.
- La justificación del procedimiento.
- El objeto del contrato y la justificación motivada de que no se está alterando el mismo para evitar la aplicación de las reglas generales de contratación.
- La especificación del código CPV.
- Descripción de las especificaciones técnicas de la prestación.
- Plazo de duración o ejecución del contrato.
- El lugar de prestación.
- Responsable del contrato.
- Forma de certificación de la prestación y su recepción.
- Forma de pago del precio.
- En caso de tratarse de un contrato de obras deberá unirse el presupuesto de éstas, o, en caso de resultar preceptivo, Proyecto correspondiente debidamente aprobado, y/o Informe de la oficina de supervisión de proyectos.

La OCCG, a la vista de la documentación recibida, solicitará al menos tres ofertas a distintas empresas, con la excepción de gastos de importe igual o inferior a 500,00€ (IVA no incluido), en los que no será necesario solicitar ofertas.

Las solicitudes de ofertas serán remitidas a las empresas invitadas a participar mediante correo electrónico y, a ser posible, de manera simultánea y con acuse de recibo. A la solicitud de oferta se unirá la información necesaria para formular la oferta, así como modelo de Declaración responsable y proposición económica a acompañar a la presentación.

Vista la mejor oferta, la OCCG solicitará al Servicio de Contabilidad la emisión de documento de retención de crédito (RC).

Recibido documento RC, la mencionada Oficina elevará la Propuesta de adjudicación al órgano de contratación, quien resolverá a través de la correspondiente Resolución.

La Resolución se notificará al adjudicatario, a los restantes licitadores y al responsable del contrato, y se comunicará al Centro Gestor petionario del gasto mediante correo electrónico.

Tras la adjudicación, los expedientes finalizarán con la incorporación de la factura debidamente aprobada, junto al Acta de recepción en el caso de los contratos de obras, y en el caso de los contratos de suministro y de servicios el Certificado de conformidad.

**Base 33ª.- Procedimiento general resto de contratos.**

Los contratos que superen los límites establecidos en la Base anterior serán objeto de tramitación por el servicio de contratación de este Ayuntamiento, conforme a la legislación en materia de contratación que le sea aplicable, y se estará a lo previsto en la Instrucción dictada por el Servicio de Contratación en unión de la Secretaría General, de fecha 26 de abril de 2021, o aquella que se dicte en sustitución de la misma.

**CONSIDERACIONES GENERALES**

1ª.- La iniciativa, planificación y gestión de las actuaciones propias en materia de contratación, corresponde a la unidad administrativa promotora del contrato, así como la responsabilidad del control y vigilancia de su ejecución conforme al contrato que se celebre, sin perjuicio de solicitar el asesoramiento jurídico del Servicio de Contratación sobre el procedimiento a seguir, en aquellas incidencias con relevancia jurídica que se presenten durante la ejecución y extinción del contrato (modificaciones, suspensiones, penalizaciones, etc).

2ª.- Al inicio de cada ejercicio presupuestario, las Áreas deberán elaborar la correspondiente planificación y programación de su contratación pública, en la que se recogerán al menos aquellos contratos que se encuentren sujetos a regulación armonizada, para su debida publicidad anticipada mediante un anuncio de información previa o bien en la Plataforma de Contratación del Sector Público, en el Perfil de Contratante o, en su caso, en el D.O.U.E., con el fin de fomentar y favorecer el acceso de las pequeñas y medianas empresas a la contratación pública.

3ª.- Cuando el órgano gestor planifique una contratación de cualquier clase, deberá prever la duración del procedimiento de contratación correspondiente, remitiendo con



antelación suficiente la documentación al Servicio de Contratación para que pueda concluir la tramitación antes o dentro de los plazos previstos para el comienzo de la ejecución del contrato, a fin de evitar problemas derivados de la tramitación del contrato con plazos ajustados.

Las necesidades previsibles, deben planificarse de forma ordenada y sistemática, en función de las fechas que sean necesarias para iniciar el contrato, procurando incluso, y en la medida de lo posible, anticipar las nuevas contrataciones con carácter previo a que se produzca la finalización del contrato que se encuentre vigente, evitando en todo caso demorar los asuntos, todo ello con el fin de salvar los problemas que de ello se derivan.

4ª.- La contratación se ajustará a los principios de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores y de asegurar, en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, y el principio de integridad, una eficiente utilización de los fondos destinados a la realización de obras, la adquisición de bienes y la contratación de servicios mediante la exigencia de la definición previa de las necesidades a satisfacer, la salvaguarda de la libre competencia y la selección de la oferta económicamente más ventajosa.

5ª.- Los contratos administrativos que celebre este Ayuntamiento, se registrarán por la legislación vigente en materia de Contratos del Sector Público, así como por el Pliego de Prescripciones Técnicas y el Pliego de Cláusulas Administrativas redactados al efecto.

6ª.- Los contratos que tengan por objeto los servicios financieros, la creación o interpretación artística y literaria o los de espectáculos, suscripción a revistas y publicaciones periódicas y bases de datos, especificados en el artículo 25.1 a) 1º y 2º no tienen carácter administrativo sino privado. No obstante, para su preparación y adjudicación se rigen por lo establecido en la LCSP. En cuanto a sus efectos y extinción les serán aplicables las normas de derecho privado, salvo lo establecido en la LCSP relativo a las condiciones especiales de ejecución, modificación, cesión, subcontratación y resolución de los contratos, que les serán de aplicación cuando el contrato esté sujeto a regulación armonizada.

También son contratos privados aquellos otros a los que se refiere el artículo 26.1 de la LCSP. Estos contratos, se registrarán, en cuanto a su preparación y adjudicación, en defecto de normas específicas, por las Secciones 1ª y 2ª del Capítulo I del Título I del Libro Segundo de la LCSP con carácter general y por sus disposiciones de desarrollo, aplicándose supletoriamente las restantes normas de derecho administrativo o, en su caso, las normas de

derecho privado, según corresponda por razón del sujeto o entidad contratante. En lo que respecta a sus efectos, modificación y extinción, estos contratos se regirán por el derecho privado.

7ª.- En lo que se refiere a los contratos para la adquisición de bienes que formen parte del inmovilizado informático (inversiones) y de telecomunicaciones (licencias, aplicativos, programas etc.), así como los relativos a la realización de estudios y trabajos técnicos de esta naturaleza, deberán de ser tramitados por el Servicio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones. Entre los informes a emitir por este Servicio deberán abordarse los aspectos relativos a la compatibilidad informática y de suficiencia de infraestructuras del objeto de los contratos, así como sobre lo dispuesto en el artículo 157 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público sobre la posibilidad de reutilización de sistemas y aplicaciones de propiedad de la Administración.

8ª.- Corresponde al Órgano de Contratación competente en cada caso (según lo establecido en la Disposición Adicional 2ª del TRLCSP) aprobar el expediente de contratación, los Pliegos de Cláusulas Administrativas y de Prescripciones Técnicas, la autorización del gasto, disponer la apertura del procedimiento de licitación, la adjudicación del contrato, la disposición del gasto, así como la interpretación del contrato, la modificación del mismo, el mantenimiento del equilibrio económico, la revisión de precios, la aprobación de prórrogas, la imposición de penalidades, la suspensión de la ejecución del contrato, y la resolución del mismo y sus efectos.

9ª.- La Mesa de Contratación permanente, es el órgano municipal encargado de asistir al Órgano de Contratación, con las atribuciones que se le encomiendan en la Legislación de Contratos del Sector Público y en los Pliegos de Cláusulas Administrativas. La Mesa de Contratación no intervendrá en la tramitación de los contratos menores.

10ª.- El/la responsable del contrato, es la persona designada para supervisar e inspeccionar la ejecución del contrato, adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias para asegurar la correcta realización de la prestación pactada, estando obligado a poner en conocimiento del Órgano de Contratación cualquier incidencia o anomalía que pueda surgir en la ejecución del contrato, al efecto de que puedan adoptarse en cada momento las medidas que correspondan, mediante la tramitación del procedimiento legalmente establecido, que se realizará a través del Servicio de Contratación.

Igualmente será el encargado de redactar y firmar el Acta de recepción a la finalización del contrato, así como realizar la liquidación del mismo.

En los contratos de obras, las facultades del responsable del contrato, serán ejercidas por el Director Facultativo conforme a lo dispuesto en los artículos 237 a 246 de la LCSP.

En los contratos de concesiones de obra pública y concesiones de servicios, se designará una persona que actúe en defensa del interés general, para verificar el cumplimiento de las obligaciones del concesionario, especialmente en lo que se refiere a la calidad en la prestación del servicio o de la obra.

11ª.- Cada órgano gestor y responsable técnico, deberá valorar en cualquier planificación de contrato que realice, la posibilidad de incorporar al mismo de manera transversal y preceptiva, en función de su objeto y características, aspectos sociales y medioambientales, en la convicción de que su inclusión proporciona una mejor relación calidad-precio en la prestación contractual, así como una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos. Igualmente se facilitará el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social.

Dicha incorporación, que en todo caso deberá ser respetuosa con los principios integradores de la Legislación de Contratos del Sector Público (igualdad y no discriminación), podrá considerar realizarse a criterio técnico, bien en la propia definición del contrato en función de los específicos objetivos sociales perseguidos con el mismo, en sus especificaciones técnicas, bien como condición especial de ejecución del mismo teniendo en cuenta las características de la prestación, bien como criterio de adjudicación siempre que dicha medida social o medioambiental esté directamente vinculada al objeto del contrato, o bien como condición de preferencia en la adjudicación en caso de empate de ofertas.

En todo caso, deberá incorporarse en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, al menos una de las condiciones especiales de ejecución de entre las que enumera el apartado 2 del Artículo 202, debiendo estar vinculadas al objeto del contrato, no ser directa o indirectamente discriminatorias y compatibles con el derecho comunitario.

Dichas condiciones deberán ser objeto de informe jurídico por el Servicio de Contratación sobre su adecuación a la legalidad en materia contractual y respeto al Derecho Comunitario Europeo.

12ª Siempre que la naturaleza o el objeto del contrato lo permitan, deberá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes.

13ª De conformidad con lo establecido en el artículo 115 de la LCSP, para la preparación de los contratos, cuando el Área o Servicio, no tenga un conocimiento exacto de las características de los bienes y/o servicios que pretenda contratar, podrá realizar estudios de mercado y dirigir consultas a los operadores económicos que estuvieran activos en el mismo, con la finalidad de preparar correctamente la licitación e informar a los citados operadores económicos acerca de sus planes y de los requisitos que exigirán para concurrir al procedimiento. En todo caso, en el procedimiento deben quedar garantizados los principios de transparencia, igualdad de trato y no discriminación con el cumplimiento de los siguientes requisitos mínimos:

- Las consultas deberán ser objeto de publicación en el Perfil de Contratante de la Plataforma de Contratación del Sector Público, por lo que la misma, una vez haya sido elaborada por el Área interesada, deberá ser remitida debidamente suscrita al Servicio de Contratación para que se proceda a su publicación.

- Las consultas no podrán producir el efecto de falsear la competencia o de vulnerar los principios de no discriminación y transparencia.

- Como consecuencia del resultado de las consultas, no podrá resultar un objeto contractual tan concreto y delimitado que únicamente se ajuste a las características técnicas de uno de los consultados, ni comportar ventajas respecto de la adjudicación del contrato para las empresas participantes en aquellas.

- Se elaborará un informe por el órgano de contratación (Técnico del Área interesada), donde se recojan todas las actuaciones relacionadas con estas consultas.

- Se velará por el principio de confidencialidad, no pudiendo revelar a los participantes consultados, las soluciones propuestas por otros participantes.

- En la elaboración de los pliegos, se deberán tener en cuenta los resultados de las consultas realizadas, debiendo en caso contrario motivarse debidamente en el informe elaborado por el órgano de contratación.

- La participación en la consulta no impedirá la posterior intervención en el procedimiento de contratación que en su caso se tramite.

14ª El Ayuntamiento reservará anualmente contratos para centros especiales de empleo de iniciativa social y empresas de inserción en un porcentaje del 10% del importe anual de los contratos de suministros y servicios especiales del anexo VI de la LCSP adjudicados y formalizados en la anualidad inmediatamente anterior. Se podrá realizar esta

reserva para contratos o lotes de contratos en otros sectores en los que existan este tipo de empresas en número suficiente para garantizar una mínima concurrencia competitiva.

El Área o Servicio que promueva un contrato cuyo objeto esté comprendido dentro del listado establecido en el Anexo VI de la LCSP, deberá tener en cuenta el porcentaje de reserva anual establecido y valorar la necesidad y conveniencia de reservar dicho contrato o determinados lotes del mismo bien a Centros Especiales de Empleo o bien a Empresas de Inserción, según sea la actividad que se pretenda contratar.

Si el contrato que vaya a licitarse contiene diversas prestaciones y sólo alguna de ellas corresponde a actividades o servicios susceptibles de reserva, deberá valorarse su división en lotes, reservando la participación a los Centros Especiales de Empleo o Empresas de Inserción aquellos lotes que sean susceptibles de ejecución por dichas Entidades.

Otro de los elementos a tener en cuenta por las Áreas o Concejalías, es la procedencia de subrogación de personal (legal o convencional) en los contratos de servicios de tracto sucesivo, por cuanto dicha subrogación puede llegar a suponer una limitación para la concurrencia de estas Entidades debido a la normativa específica reguladora de las mismas. De esta forma será más conveniente y adecuado aplicar la reserva establecida, en los contratos de servicios que se realicen por primera vez, o en aquellos que vengán siendo prestados por dichas Entidades.

La reserva del derecho a participar en los procedimientos de adjudicación de los contratos a Centros Especiales de Empleo y Empresas de Inserción, podrá realizarse tanto a través del contrato menor, como a través de los procedimientos de adjudicación de los contratos regulados en la LCSP.

Igualmente, dicha reserva podrá realizarse mediante el establecimiento de una condición especial de ejecución consistente en la subcontratación con dichas Entidades, de un porcentaje mínimo del importe del contrato. En este caso y con el objeto de poder verificar el cumplimiento de dicha condición, deberá establecerse en el Pliego de Prescripciones Técnicas la obligación de aportar por el Adjudicatario al inicio de la prestación la documentación que así lo acredite, consistente en el contrato civil o mercantil suscrito por las partes, así como el certificado del registro de Centros Especiales de Empleo o Empresas de Inserción acompañado de una declaración responsable de vigencia de los datos recogidos en el mismo.

De conformidad a lo establecido en la DA 4ª de la LCSP, en los contratos reservados no se exigirá al adjudicatario garantía definitiva, salvo que concurran circunstancias

excepcionales que así lo aconsejen y el Área o Concejalía competente lo justifique debidamente en el expediente. La exención de la garantía definitiva no operará respecto de los contratos de obras y de concesión de obras públicas.

En cuanto a la cláusula de desempate establecida en los Pliegos de Cláusulas Administrativas, la misma deberá adaptarse en función de la reserva que se efectúe.

En los casos en que la reserva de contratos se efectúe a través de la obligación de subcontratar un mínimo porcentaje del importe del contrato con dichas entidades, en el apartado del Anexo I correspondiente a la subcontratación deberá establecerse, tanto el porcentaje máximo que se autoriza a subcontratar en el citado contrato, como el porcentaje que se obliga a reservar a favor de los Centros Especiales de Empleo o en su caso de las Empresas de Inserción.

Del mismo modo en dicho apartado deberá establecerse la exigencia de que los licitadores indiquen en su oferta la parte del contrato que tengan previsto subcontratar, señalando a tal efecto su importe y la identificación del Centro Especial de Empleo o en su caso Empresa de Inserción con quien vaya a subcontratar, debiéndose acreditar por el adjudicatario antes del inicio de la ejecución de la prestación por parte del subcontratista, su inscripción en el Registro Administrativo correspondiente de la Administración General del Estado o de las Comunidades Autónomas así como su aptitud para ejecutarlo por referencia a los elementos técnicos y humanos de que dispone y a su experiencia.

Respecto a los contratos reservados, se estima conveniente limitar la posibilidad de subcontratar únicamente a prestaciones accesorias al objeto principal de los mismos, con el fin de evitar perder la finalidad social y legal que se persigue con la aplicación de dicha reserva.

Para verificar el cumplimiento del porcentaje mínimo de reserva que corresponda anualmente, las Áreas y Concejalías deberán remitir a la Concejalía de Economía y Hacienda, la información relativa a la contratación reservada en el ejercicio inmediatamente dándose cuenta de los resultados al órgano competente.

Los procedimientos de los contratos reservados que hayan quedado desiertos por falta de licitadores o porque las ofertas presentadas no hayan sido adecuadas, podrán licitarse de nuevo sin efectuar la mencionada reserva, siempre que no se modifiquen sustancialmente las condiciones iniciales del contrato. En todo caso el importe de dichos contratos se incluirá a los efectos del cómputo del porcentaje de reserva establecido para el ejercicio correspondiente.

En el caso de contratos plurianuales, se computará a estos efectos el importe anual que corresponda a cada uno de los ejercicios de que se trate.

### **TRAMITACIÓN DE LOS CONTRATOS**

#### **CONTRATOS PRINCIPALES:**

Los contratos administrativos, así como los privados, precisarán en todo caso la formación de un expediente de contratación conforme a la Legislación de Contratos del Sector Público.

Dichos expedientes, integrados por la documentación que más adelante se relaciona y que deberá presentarse debidamente suscrita, serán remitidos por el órgano gestor que corresponda (Área, Servicio o Departamento promotor de la actuación interesada) al Servicio de Contratación. En caso de remitirse la misma incompleta o sin rúbrica, se devolverá al Servicio de origen para su subsanación.

La documentación mínima que debe integrar los citados expedientes de contratación se indica a continuación:

#### **EN TODOS LOS CASOS:**

1º.- Resolución/Providencia de inicio del expediente acordada por la Concejalía competente.

En la citada Resolución, que deberá ser objeto de publicación en el Perfil de Contratante, se indicará el contrato que pretende licitarse, motivando la necesidad del mismo, así como la documentación que se acompaña para la tramitación del expediente que será por lo general la siguiente:

- Informe de Necesidad/memoria del órgano gestor.

En el citado documento firmado por el responsable técnico, se motivará con precisión la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas, así como su duración. Deberá justificarse, en su caso, la no división del objeto del contrato en Lotes independientes. Se justificará la elección del procedimiento, la forma de contratación y la clase de tramitación. La tramitación "urgente" requerirá, en cualquier caso, una justificación fehaciente, específica y documentada. En caso contrario los expedientes se considerarán de tramitación "ordinaria", aunque se haya propuesto otra clase de tramitación.

Deberá identificarse de manera clara la prestación o prestaciones que forman el objeto del contrato.

Igualmente, la exigencia de garantía provisional para participar en la licitación o la exigencia de garantía complementaria para la ejecución del contrato, requerirán informe justificativo de las circunstancias que lo hagan conveniente o necesario.

Cuando la elección del procedimiento negociado se motive en la existencia de razones técnicas, artísticas o de protección de derechos de exclusividad que exijan encomendar el contrato a un único empresario determinado, se emitirá por el servicio proponente un informe técnico que acredite la imposibilidad fáctica o jurídica de promover la concurrencia; que no exista una alternativa razonable en el mercado para cubrir de manera eficiente la necesidad que se precisa satisfacer; y que la exclusividad no ha sido forzada mediante una configuración restrictiva de los requisitos y criterios del contrato.

- Informe de justificación del precio del contrato y valor estimado del mismo.

Se detallarán las razones que determinan el precio del contrato, su sistema de determinación, y se indicarán todos los conceptos que lo integran, costes directos e indirectos y otros eventuales gastos calculados para su determinación, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen, indicando el Convenio Colectivo de aplicación. Se calculará el valor estimado del mismo conforme a lo establecido en el artículo 101 de la LCSP, y se indicará la procedencia o no de la revisión de precios que proceda, detallando en caso afirmativo la fórmula aplicable.

Del mismo modo deberá informarse sobre las repercusiones y efectos económicos del contrato que se propone, tanto durante su ejecución como durante toda la vida útil de la obra, suministro o servicio objeto del contrato, valorando los costes de mantenimiento, seguros, conservación, desmontaje, etc. La intervención municipal fiscalizará estas consideraciones en el marco del análisis de la supeditación de la inversión al cumplimiento de las exigencias de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera del Ayuntamiento, cuando la ejecución del contrato genere nuevos o mayores gastos.

Igualmente, en los expedientes en los que el precio del contrato sea de carácter variable, se deberá realizar por los Técnicos una estimación del importe que se prevea se vaya a consumir desde la fecha aproximada de adjudicación del contrato, hasta el final de dicho ejercicio presupuestario a efectos de solicitar la oportuna retención de crédito.

En los contratos de suministros y de servicios en los que la prestación (la entrega de bienes o el servicio a prestar) esté supeditada a las necesidades de la Administración, por lo



que no es posible definir en el momento de celebrarlo el número total de entregas o prestaciones, se debe fijar un precio unitario y debe aprobarse un presupuesto máximo. Si durante la vigencia del contrato las necesidades reales fuesen superiores a las estimadas inicialmente, deberá iniciarse una modificación contractual, que deberá tramitarse antes de que se agote el presupuesto máximo inicialmente aprobado, reservándose para ello el crédito necesario para cubrir el importe máximo de las nuevas necesidades.

- Informe justificativo de los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y en su caso clasificación exigidos.

Se propondrán por el responsable técnico, los criterios de solvencia/clasificación, debiendo los mismos ser proporcionales a la importancia del contrato que se licita.

- Informe justificativo de los criterios de adjudicación propuestos.

Se presentará una propuesta específica que justifique debidamente los criterios de adjudicación elegidos y su ponderación, firmada por el responsable técnico. Los criterios resultantes se incluirán en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares. En todo caso los criterios de adjudicación deberán estar directamente vinculados al objeto del contrato.

Si la forma de contratación propuesta fuese la valoración de varios criterios de adjudicación, se indicarán los mismos por orden decreciente de importancia según su ponderación, expresando de forma separada los criterios que dependan de un juicio de valor y los criterios evaluables de forma automática, debiendo observar necesariamente las reglas del artículo 145 y 146 de la LCSP y los artículos 25 a 30 del Real Decreto 817/2009 de 8 de mayo de desarrollo parcial de la LCSP, en lo que no se opongan a la LCSP.

La adjudicación de los contratos se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio. La mejor relación calidad-precio se evaluará con arreglo a criterios económicos y cualitativos. Los criterios cualitativos podrán incluir aspectos medioambientales o sociales, vinculados al objeto del contrato.

Cuando sólo se utilice un criterio de adjudicación, este deberá estar relacionado con los costes, pudiendo ser el precio o un criterio basado en la rentabilidad, como el coste del ciclo de vida calculado de acuerdo con lo indicado en el artículo 148 de la LCSP.

Si la forma de contratación propuesta fuese el procedimiento negociado, la propuesta versará sobre los aspectos económicos y técnicos que hayan de ser objeto de negociación con las empresas.

En todo caso, los criterios de adjudicación deberán, estar vinculados al objeto del contrato, estar formulados de manera objetiva, con pleno respeto a los principios de igualdad, no discriminación, transparencia y proporcionalidad, y no conferirán al órgano de contratación una libertad de decisión ilimitada. Del mismo modo deberán garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva e irán acompañados de especificaciones que permitan comprobar de manera efectiva la información facilitada por los licitadores con el fin de evaluar la medida en que las ofertas cumplen los criterios de adjudicación.

Del mismo modo, deberán establecerse los parámetros objetivos que permitan identificar los casos en los que una oferta se considere anormal conforme a lo establecido el artículo 149 de la LCSP.

Podrán establecerse criterios de desempate conforme a lo establecido en el artículo 147 de la LCSP.

- Propuesta de designación de la/s persona/s responsable/s del contrato.

Dicha propuesta será firmada por el/a Concejal/a Delegado/a, en los términos previstos en el artículo 62 de la LCSP, para su nombramiento por el Órgano de Contratación.

- Pliego de Prescripciones Técnicas.

Mediante dicho documento se procederá a definir y describir el objeto de la contratación, regulándose la realización de la prestación y la definición de sus calidades, sus condiciones sociales y ambientales, de conformidad con los requisitos que para cada contrato establece la presente Ley. Dicho documento deberá ser firmado por el responsable técnico correspondiente.

El Pliego se estructurará mediante cláusulas ordenadas y numeradas correlativamente, otorgando a cada una de ellas un título o denominación para una mejor comprensión y sistemática. En todo caso dicho documento deberá comprender como mínimo el siguiente contenido:

- Objeto del contrato y necesidades administrativas de todo orden a satisfacer con el mismo.
- Precio y revisión del mismo, en su caso.
- Plazo de ejecución.
- Condiciones detalladas de ejecución del contrato.

- En su caso, información sobre las condiciones de subrogación en contratos de trabajo.
- Admisibilidad, en su caso, de variantes o mejoras así como su descripción, naturaleza y alcance.
- Posibilidad de modificación, en su caso.

En la elaboración de la documentación técnica se prestará especial atención a que no se incluya referencia de tipo alguno que pueda restringir o limitar la concurrencia y la competencia efectiva, evitando siempre que sea posible referencias a marcas, patentes, lugar de procedencia o procedimiento de producción determinados e incorporando la mención “o equivalente” cuando se necesario incluir alguna de estas citas.

Para reforzar lo anterior, se incorporará al expediente un informe del responsable en el que manifieste expresamente que la redacción del Pliego Técnico se ha realizado con respeto y adecuación a los principios, reglas y garantías establecidas por la LCSP.

En caso de que la ejecución de la prestación implique el tratamiento de datos de carácter personal de los que sea responsable este Ayuntamiento, deberá adjuntarse al Pliego Técnico el Anexo de Acuerdo de Encargo debidamente adaptado a las especificidades técnicas del objeto contractual.

- Anexos al Pliego de Cláusulas Administrativas.

En el citado documento, el responsable técnico correspondiente, deberá trasladar los medios propuestos para acreditar la solvencia económica y financiera, técnica o profesional de las empresas, de conformidad a las reglas establecidas en los artículos 74 a 76 de la LCSP, concretando los documentos que se exijan para su acreditación, de entre los previstos en los artículos 86 a 91 del citado Cuerpo Legal.

Así mismo, se trasladarán a dicho documento, los criterios de adjudicación propuestos, así como la documentación necesaria a acompañar por los Licitadores para su valoración de acuerdo a los citados criterios.

Igualmente, en dicho documento, el responsable técnico deberá proponer, en su caso, el listado de penalidades distintas a la demora en la ejecución, salvo que en este último caso se propongan penalidades distintas a las establecidas legalmente, definiendo en todo caso la tipificación de los incumplimientos contractuales, así como su graduación y cuantía de penalidad a imponer en cada supuesto.

Del mismo modo, deberá establecer el período de garantía del contrato y en su caso la revisión de precios.

Igualmente deberá pronunciarse sobre si resulta posible la cesión del contrato y la subcontratación y los límites a la misma.

2º.- Formación del expediente de Contratación por el Servicio de Contratación o por el Servicio que tramite el expediente en su caso.

Con la anterior documentación, el Servicio de Contratación, o en su caso el Servicio que tramite el expediente, formará el expediente administrativo al que añadirá la siguiente documentación:

- Pliego de Cláusulas Administrativas.

Este Pliego se elaborará por el Servicio de Contratación cuando la tramitación del expediente corresponda a dicho Servicio o por el Servicio encargado de la tramitación del expediente en su caso.

- Certificado de existencia de crédito, en su caso.

Dicho documento acreditará la existencia de crédito presupuestario adecuado y suficiente para satisfacer las obligaciones económicas que se deriven de la contratación que se pretenda celebrar, o en su defecto documento que legalmente le sustituya y acredite la existencia de consignación presupuestaria suficiente.

- Informe Jurídico.

Dicho informe se emitirá por el/la Técnico Jurídico del Servicio de Contratación, o del Servicio que tramite el expediente en su caso, en unión del Secretario General que podrá proceder a su emisión mediante la nota de conformidad al mismo, según lo dispuesto en el Art. 3.4 del R.D. 128/2018, de 16 de marzo, que regula el régimen jurídico de los Funcionarios de Administración con Habilitación Nacional.

- Informe de fiscalización de la Intervención Municipal.

Asimismo, la Intervención Municipal fiscalizará la fase de adjudicación y de formalización del contrato.

**PARA CADA SUPUESTO ESPECÍFICO:**

Además de los documentos a que se refiere el apartado A) precedente, deberán acompañarse los documentos específicos necesarios para cada clase o tipo de contrato,

conforme a la Legislación de Contratos del Sector Público y que como mínimo serán los siguientes:

**1º.- Contrato de Obras:**

Proyecto Técnico, aprobado por el Órgano Municipal competente en cada caso, integrado por todos los documentos a que se refiere la Legislación de Contratos del Sector Público, artículos 231 y siguientes de la LCSP y 124 y siguientes del RGLCAP, cifrándose el concepto de gastos generales de estructura en el 13% sobre el presupuesto de ejecución material.

Certificado de supervisión emitido, en su caso, por la oficina o unidad de supervisión de proyectos, ajustado a los artículos 235 de la LCSP y 135 y siguientes del RGLCAP.

Certificado de aprobación del proyecto por el Órgano Municipal competente en cada caso.

Acta de replanteo previo del proyecto, en la que se incluirá la mención a la disponibilidad de los terrenos, ajustado al artículo 236 de la LCSP.

Informes contenidos en los artículos 233 y 235 de la LCSP.

Para el supuesto excepcional de que la licitación conlleve conjuntamente el proyecto y la obra, será necesario, de conformidad con el artículo 234 de la LCSP, la redacción previa del Anteproyecto por parte del Ayuntamiento.

Cuando los proyectos de obra hayan sido redactados por técnicos externos en ejecución de un contrato de servicios, antes de la aprobación del proyecto se deberá emitir informe técnico sobre el mismo.

**2º.- Contratos de Concesión de Obras y Servicios:**

Para determinar si nos encontramos ante un contrato de concesión de obras o servicios, es requisito imprescindible que se transfiera al concesionario un riesgo operacional, abarcando el riesgo de demanda o el de suministro o ambos. Se considerará que el concesionario asume un riesgo operacional cuando no esté garantizado que, en condiciones normales de funcionamiento, el mismo vaya a recuperar las inversiones realizadas ni a cubrir los costes en que hubiera incurrido como consecuencia de la explotación de las obras o los servicios que sean objeto de la concesión. La parte de los riesgos transferidos al concesionario debe suponer una exposición real a las incertidumbres del mercado que implique que cualquier pérdida potencial estimada en que incurra el concesionario no es meramente nominal o desdeñable.

En ambos contratos, será requisito previo a la licitación, la emisión de informe preceptivo de la Oficina Nacional de Evaluación conforme a lo dispuesto en el Artículo 333 de la LCSP:

- Cuando se realicen aportaciones públicas a la construcción o a la explotación de la concesión, así como cualquier medida de apoyo a la financiación del concesionario.

- Las concesiones de obras y concesiones de servicios en las que la tarifa sea asumida total o parcialmente por el poder adjudicador concedente, cuando el importe de las obras o los gastos de primer establecimiento superen un millón de euros.

a) Contratos de concesión de Obras:

Estudio de viabilidad o, en su caso, estudio de viabilidad económico-financiera a los que se refiere el artículo 247 de la LCSP.

Anteproyecto de Construcción y Explotación de las obras, conforme al artículo 248 de la LCSP.

En el supuesto de que las obras sean definidas en todas sus características por la Administración, se presentará un Proyecto completo ajustado a las reglas establecidas anteriormente para el contrato de obras y conforme al artículo 249 de la LCSP.

Certificación del Inventario de titularidad del inmueble, en su caso.

b) Contratos de Concesión de Servicios:

Certificado del acuerdo en el que se haya establecido el régimen jurídico del servicio público de que se trate, de conformidad con lo establecido en el artículo 284 de la LCSP.

Estudio de viabilidad o, en su caso, estudio de viabilidad económico-financiera a los que se refiere el artículo 285 de la LCSP.

En su caso, Anteproyecto de Construcción y Explotación de obras, que resulten precisas, conforme al artículo 248 de la LCSP.

Proyecto concesional o de implantación del servicio o, en su caso, Pliego de Prescripciones Técnico-económicas, si se desea que la contratación incluya la obligatoriedad de que los empresarios aporten el proyecto de prestación del servicio.

**3º.- Contratos de Suministros:**

El Órgano Gestor, incorporará en la documentación del expediente, la descripción y características de los elementos a suministrar y el valor o precio unitario de cada elemento.

**4º.- Contratos de Servicios:**

En la documentación del expediente, el Órgano Gestor deberá emitir informe por el que se justifique debidamente la insuficiencia, la falta de adecuación o la conveniencia de no ampliar los medios personales y materiales con que cuenta el Ayuntamiento para cubrir las necesidades que se trata de satisfacer mediante el contrato.

La inexistencia de medios propios para ejecutar las prestaciones incluidas en el objeto del contrato deberá justificarse haciendo referencia a los medios disponibles, los necesarios y las razones que llevan a concluir en la necesidad de acudir a la contratación para realizar las prestaciones que se van a contratar, evitando referencias genéricas a la falta de medios.

En los contratos de servicios que conlleven prestaciones directas a favor de la ciudadanía, se deberán contemplar las prescripciones establecidas en el Artículo 312 de la LCSP.

Cuando la duración del contrato que se proponga, exceda de la establecida en el Artículo 29 de la LCSP, de acuerdo a los supuestos contemplados en el mismo, deberá emitirse un informe específico que justifique la duración propuesta.

**5º.- Resto de contratos típicos:**

El resto de contratos estipulados en la LCSP, no señalados anteriormente, requerirán la documentación mínima exigible en el citado Cuerpo Legal y en su reglamento regulador.

**6º.- Procedimientos abiertos simplificados y simplificados sumarios:**

Dado que la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, introduce la figura de los citados procedimientos con el espíritu de simplificar y agilizar el plazo de tramitación de determinados contratos de cuantías reducidas, siempre que sea posible se evitará utilizar en los mismos, criterios de adjudicación sometidos a juicios de valor, así como criterios de valoración automática que requieran la emisión de un informe técnico, por cuanto la petición y emisión de los citados informes dilata en exceso el procedimiento, debiendo establecerse en dichos procedimientos criterios automáticos sencillos que puedan valorarse de forma inmediata por los miembros de la Mesa de Contratación.

**7º.- Prórrogas:**

En caso de que el Órgano Gestor esté interesado en prorrogar el contrato, deberá comunicar su decisión al contratista con un plazo de preaviso de al menos dos meses de antelación a la finalización del contrato.

**Base 34ª.- Contratación de emergencia.**

Según se establece en el artículo 120 de la LCSP, cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, podrá estar al siguiente régimen excepcional: "a) El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria. c) El plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a). Si se excediese este plazo, la contratación de dichas prestaciones requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario. d) Ejecutadas las actuaciones objeto de este régimen excepcional, se observará lo dispuesto en esta Ley sobre cumplimiento de los contratos, recepción y liquidación de la prestación. En el supuesto de que el libramiento de los fondos necesarios se hubiera realizado a justificar, transcurrido el plazo establecido en la letra c) anterior, se rendirá la cuenta justificativa del mismo, con reintegro de los fondos no invertidos."

A fin de determinar más claramente el procedimiento a seguir en caso de emergencia con independencia del servicio que realice su tramitación en función de su cuantía, es preciso establecer los requisitos necesarios que han de darse para su utilización, teniendo en cuenta fundamentalmente que la situación de emergencia es una situación objetiva, es decir, no obedece a una estimación subjetiva o discrecional por parte de la Administración, por ello resulta necesario para su utilización, que se den los siguientes requisitos de hecho:

- Que concurra alguno de los supuestos que taxativamente establece la ley, sin que sea suficiente cualquier otra circunstancia que dé lugar a una situación de urgencia.
- Que no sea suficiente para resolver la situación, la utilización de otros procedimientos menos restrictivos de la libre competencia.
- Que la emergencia sea apreciada por el órgano de contratación.
- Que la tramitación se limite a lo estrictamente indispensable en el ámbito objetivo y temporal.



- Que la causa de la emergencia no sea imputable al propio órgano de contratación, es decir, que la situación de emergencia no hubiera podido ser evitada por el órgano de contratación mediante una actuación diligente.

El informe técnico deberá reflejar de manera específica la concurrencia de esos requisitos, incorporando el criterio técnico al respecto. En la justificación se evitarán expresiones genéricas e indeterminadas, siendo necesaria una adecuada concreción de los presupuestos de hecho, y una justificación de la concurrencia de los requisitos para acudir a esta modalidad excepcional de contratación

Con dichos requisitos de hecho, la tramitación de emergencia requerirá el siguiente procedimiento mínimo:

- Acuerdo del órgano de contratación declarando la emergencia y ordenando la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido, satisfacer la necesidad sobrevenida o contratar libremente su objeto, en todo o en parte.
- Presupuesto estimado de ejecución suscrito por un Técnico municipal, justificando la capacidad de obrar, habilitación profesional, en su caso, y elección del adjudicatario (Declaración de no estar incurso en incompatibilidades ni prohibiciones de contratar).
- Libramiento de los fondos, en firme o a justificar. En caso de que exista crédito se incorporará el certificado de retención correspondiente y en su defecto se incluirá la providencia de inicio de modificación de crédito que proceda.
- Acta de inicio de las actuaciones suscrita por Técnico municipal.
- Constitución de garantía definitiva o exención caso de que se estime conveniente y formalización del contrato sin perjuicio de que dicha formalización se efectúe con posterioridad al inicio de la ejecución de las actuaciones.
- Dar cuenta expresa del acuerdo al Pleno.

Para el reconocimiento de la obligación, será necesario:

- Relación valorada y certificación emitida por el técnico municipal.
- Factura, con los requisitos exigidos en el Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación, conformada por técnico municipal. Si al momento de tramitar el gasto la actuación ha finalizado, se incorporará además el acta de finalización. Si por el contrario la actuación continúa en ejecución, se seguirán

**BASES DE EJECUCIÓN**

expidiendo relaciones valoradas y certificaciones mensuales hasta su finalización, momento en el cual se expedirá el acta de recepción o finalización del contrato.

**Base 35ª.- Normas especiales para la contratación del acceso a bases de datos y la suscripción a publicaciones.**

De acuerdo con lo previsto en la Disposición adicional Novena de la LCSP, la suscripción a revistas y otras publicaciones, cualquiera que sea su soporte, así como la contratación del acceso a la información contenida en bases de datos especializadas, podrán efectuarse, cualquiera que sea su cuantía, siempre que no tengan el carácter de contratos sujetos a regulación armonizada, de acuerdo con las normas establecidas para los contratos menores y con sujeción a las condiciones generales que apliquen los proveedores, incluyendo las referidas a las fórmulas de pago. El abono del precio, en estos casos, se hará en la forma prevenida en las condiciones que rijan estos contratos, siendo admisible el pago con anterioridad a la entrega o realización de la prestación, siempre que ello responda a los usos habituales del mercado.

Cuando los contratos a que se refiere el párrafo anterior se celebren por medios electrónicos, el Ayuntamiento tendrá la consideración de consumidor, a los efectos previstos en la legislación de servicios de la sociedad de la información y comercio electrónico.

**Base 36ª.- Contratos y gastos de tramitación anticipada.**

Los expedientes de contratación podrán ultimarse incluso con la adjudicación y formalización del correspondiente contrato, aun cuando su ejecución, ya se realice en una o varias anualidades, deba iniciarse en el ejercicio siguiente.

En estos casos el pliego de cláusulas administrativas particulares deberá someter la adjudicación, formalización y posterior ejecución a la condición suspensiva de existencia de crédito adecuado y suficiente para financiar las obligaciones derivadas del contrato en el ejercicio correspondiente. Así mismo, los acuerdos de compromiso de gasto, adjudicación y, en su caso, la formalización del contrato anticipado, deberán someterse a dicha condición suspensiva.

Cuando en el ejercicio corriente haya de realizarse algún gasto para el que no exista crédito adecuado y suficiente, se podrá realizar su tramitación anticipada siempre y cuando se haya iniciado el oportuno expediente de modificación de créditos o la aplicación que deba financiar el gasto figure en el Proyecto de Presupuesto o se incluya habitualmente en el Presupuesto General del Ayuntamiento, si bien la adjudicación del contrato quedará

condicionada a la incorporación al expediente del preceptivo certificado de existencia de crédito, sin cuya aportación no podrá proponerse la adjudicación.

**Base 37ª.-Gastos de personal.**

La aprobación de la plantilla y de la relación de puestos de trabajo por el Pleno supone la aprobación del gasto dimanante de las retribuciones básicas y complementarias. Dicha aprobación dará lugar a la contabilización de documento "AD" por la totalidad de las plazas cubiertas, incluidas las que se estuvieran desempeñando interinamente. A tales efectos, durante el mes de enero y con antelación suficiente a la tramitación de la primera nómina del ejercicio, el Servicio de Recursos Humanos remitirá al de Contabilidad un informe en el que se cuantifiquen los citados gastos y que irá acompañado de una relación, con detalle de los importes desglosados por aplicaciones presupuestarias, en la que se recojan las plazas ocupadas desde el uno de enero y los devengos correspondientes a cada una de ellas. Las retribuciones se referirán, en general, al ejercicio completo, salvo aquellas plazas que tengan vencimiento, en cuyo caso las retribuciones se referirán al periodo a devengar dentro del ejercicio presupuestario.

Las cuotas de la Seguridad Social originarán, al inicio del ejercicio, la tramitación de documento "AD" por importe de las cotizaciones previstas. A tales efectos, durante el mes de enero y con antelación suficiente a la tramitación de la primera nómina del ejercicio, el Servicio de Recursos Humanos remitirá al de Contabilidad un informe en el que se cuantifiquen las cotizaciones correspondientes a las plazas efectivamente ocupadas a comienzo del ejercicio en los mismos términos de los cálculos indicados en el párrafo anterior. Las posibles variaciones originarán documentos complementarios o inversos al inicial.

Para el resto de los gastos imputables al capítulo 1 del Estado de Gastos, si son obligatorios y conocidos, se tramitará al comienzo del ejercicio documento "AD". Si fueran variables, se tramitarán de conformidad con las normas generales de autorización y disposición de gastos.

A los efectos de la correspondiente fiscalización por parte de la Intervención, el servicio de Recursos Humanos facilitará, mensualmente, y como máximo, el día 20 de cada mes, un informe de las variaciones que se produzcan en las nóminas mensuales, El informe, de acuerdo con lo dispuesto en la IFICF, irá acompañando los justificantes relativos a horas

extraordinarias, gratificaciones, suplencias, productividades o cualquier otro concepto retributivo distinto de los señalados en el párrafo anterior.

Las nóminas mensuales cumplirán la función de documento "O" que se elevarán a la Presidencia, o persona en quien delegue, para su aprobación en forma de relaciones contables. No obstante, podrán acumularse las fases de Autorización, disposición y reconocimiento de la obligación (ADO) para aquellos gastos que no hayan sido objeto de tramitación previa y tengan reflejo en la nómina correspondiente.

El límite máximo de la cuantía del complemento de productividad a percibir por cada empleado municipal se fija en el máximo del complemento específico o complemento de convenio mensual que tenga asignado el puesto de trabajo que desempeñe.

El nombramiento de funcionarios y la contratación de personal laboral originarán la tramitación de sucesivos documentos "AD" por importe igual al de las nóminas a satisfacer en el ejercicio.

**Base 38ª.- Anticipos y préstamos.**

Se concederán anticipos y préstamos reintegrables a los funcionarios y personal laboral conforme a lo establecido en el vigente acuerdo/convenio colectivo.

**ANTICIPOS**

Los anticipos que se conceden a los trabajadores pueden ser de la nómina del mes en curso o de las pagas extras, descontándose en la nómina del mes siguiente al de su concesión o el correspondiente a la primera paga extra posteriormente devengada.

Únicamente se concederá un anticipo por trabajador al mes, y éste deberá ser solicitado antes del día 10.

Para la concesión de un nuevo anticipo, será necesario unir un informe de Recursos Humanos, haciendo constar que el anterior ha sido totalmente cancelado.

La concesión de anticipos se hará por Resolución de la Presidencia o Concejal en quien delegue, estando supeditada a las disponibilidades establecidas por la Tesorería Municipal.

**PRÉSTAMOS REINTEGRABLES**

Para anticipos reintegrables se habilita un fondo ordinario de 102.793,45 euros, destinado a la concesión de anticipos sin interés para todos los empleados municipales (personal funcionario y laboral) con un límite de hasta 3.000 € por empleado.

Este anticipo será reintegrado en un período máximo de dos años, salvo el personal temporal y los funcionarios interinos que tendrán un plazo máximo de devolución de un año o de la duración de su contrato, descontándose mensualmente de su nómina la cantidad correspondiente.

No se concederá un nuevo préstamo mientras no se haya cancelado el anterior.

Por otro lado, se habilita un fondo extraordinario de 30.786,12 euros para casos excepcionales debidamente justificados presentando la documentación que el solicitante estime, cuya cuantía será concedida a través de la CIVEA tras el estudio de la documentación presentada.

Se establecerá un turno de concesión del préstamo, por riguroso orden de presentación de las solicitudes en el Registro General de Entrada del Ayuntamiento, teniendo preferencia para su concesión los/as funcionarios/as que menos veces hubiesen hecho uso del anticipo.

A la extinción o suspensión de la relación de servicio con el Ayuntamiento vendrá obligado el personal afectado al reintegro del importe pendiente de reembolso en el plazo máximo de un mes.

#### **Base 39ª.-Reconocimiento extrajudicial de créditos y convalidaciones**

En los supuestos en los que, con arreglo a lo establecido en las disposiciones aplicables, la función interventora fuera preceptiva y ésta se hubiera omitido, no se podrá reconocer la obligación, ni tramitar el pago, ni intervenir favorablemente estas actuaciones hasta que se conozca y resuelva dicha omisión.

Una vez se tramite el procedimiento que, a tales efectos, se regula en el artículo 29 del Reglamento de control Interno del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón y adoptada la decisión de continuar con el procedimiento en los términos indicados en el citado artículo, se podrá proceder al reconocimiento de las respectivas obligaciones por alguno de los siguientes trámites, aplicables, así mismo, a los supuestos en los que, por cualquier otra circunstancia, no se haya seguido el procedimiento establecido por la normativa aplicable.

##### **A) RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITOS.**

Se tramitará expediente de reconocimiento extrajudicial de crédito para la imputación al presupuesto corriente de obligaciones derivadas de gastos efectuados en ejercicios anteriores.

No obstante, podrán imputarse al presupuesto corriente sin necesidad de tramitar expediente de reconocimiento extrajudicial de crédito, las siguientes obligaciones procedentes de ejercicios anteriores:

- a) Atrasos a favor del personal de la Entidad.
- b) Compromisos de gasto debidamente adquiridos en ejercicios anteriores.
- c) Gastos derivados de contratos válidamente celebrados, de tracto sucesivo y periódicos.
- d) Gastos derivados de resoluciones del Jurado Territorial de Expropiación, de órganos judiciales, sanciones o tributos.

El reconocimiento extrajudicial de créditos exige:

- a) Reconocimiento de la obligación, mediante la explicación circunstanciada de todos los condicionamientos que han originado la actuación irregular.
- b) Existencia de dotación presupuestaria específica, adecuada y suficiente para la imputación del respectivo gasto.

La dotación presupuestaria, de existir en el presupuesto inicial, requerirá informe de la Concejalía correspondiente acreditando la posible imputación del gasto sin que se produzca perjuicio ni limitación alguna para la realización de todas las atenciones del ejercicio corriente en la consiguiente aplicación presupuestaria.

De no existir dotación presupuestaria en el presupuesto inicial, se requerirá su habilitación mediante el oportuno expediente de modificación de créditos, que será previo al acuerdo sobre el reconocimiento de la obligación.

Las modificaciones de créditos presupuestarios para habilitar la aplicación adecuada y suficiente para la imputación del gasto deberán concretar de modo singular, específico y con todo detalle, el motivo, la naturaleza y el montante del referido gasto.

La competencia para el reconocimiento extrajudicial de créditos corresponde al Pleno.

El expediente para el reconocimiento extrajudicial de créditos deberá contener, como mínimo, los siguientes documentos:

- a) Memoria justificativa suscrita por el Concejal responsable del servicio correspondiente sobre los siguientes extremos:
- a. Justificación de la necesidad del gasto efectuado y causas por las que se ha incumplido el procedimiento jurídico-administrativo correspondiente.
  - b. Fecha o periodo de realización.
  - c. Importe de la prestación realizada.
  - d. Justificación de que no existe impedimento o limitación alguna a la imputación del gasto al presupuesto del ejercicio corriente, en relación con las restantes necesidades y atenciones de la aplicación durante todo el año en curso. En el caso de que no exista crédito adecuado y suficiente en dicho presupuesto, deberá tramitarse la modificación de crédito necesaria.
- b) Factura detallada o documento acreditativo del derecho del acreedor o de la realización de la prestación debidamente conformado por los responsables del servicio y, en su caso, certificación de obra.
- c) Informe de la Intervención.
- d) Cualquier otro documento que se estime necesario para una mejor justificación del gasto.

**B) CONVALIDACIONES**

Podrán ser objeto de convalidación, con los mismos requisitos y formación del expediente indicados en el apartado anterior, los gastos realizados en el ejercicio corriente prescindiendo del procedimiento establecido, tanto en relación con su tramitación administrativa como con los aspectos presupuestarios de la ejecución del gasto.

Así mismo podrán ser objeto de convalidación gastos de ejercicios anteriores con aplicación a los créditos habilitados por el Pleno mediante aplicaciones presupuestarias específicas para imputar al presupuesto corriente "obligaciones de ejercicios anteriores", bien a través de los créditos iniciales del presupuesto, o bien mediante la tramitación de las oportunas modificaciones presupuestarias aprobadas por el Pleno.

La competencia para la convalidación de los actos administrativos de contenido económico corresponderá a la Junta de Gobierno Local.

**Base 40ª.- Cesiones de crédito**

Los titulares de créditos exigibles frente al Ayuntamiento podrán ceder su derecho a terceros conforme a lo dispuesto en la legislación vigente y de acuerdo con los requisitos y procedimiento regulado en la presente Base.

La Intervención General efectuará la toma de razón de las cesiones de crédito cuando estas cumplan los requisitos que a continuación se indican.

**1. Requisitos necesarios para la efectividad de las cesiones:**

1.1. Tendrán efectividad frente al Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón las cesiones de crédito cuando se cumplan los siguientes requisitos:

a) Que exista el derecho de cobro frente al Ayuntamiento, lo cual exigirá, en el supuesto de obligaciones contractuales, que la prestación se haya realizado antes de comunicar la cesión.

b) Que la cesión de crédito haya sido fehacientemente notificada conforme al procedimiento que más adelante se indica.

c) Que el crédito objeto de cesión no se encuentre ordenado por el Ordenador de Pagos o abonado.

1.2. No tendrán efecto frente al Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón, por lo que no se tomará razón de las mismas, las cesiones de crédito relativas a:

a) Expropiaciones forzosas, convenios, subvenciones y sanciones.

b) Créditos respecto de los cuales exista anotación de embargo, judicial o administrativo vigente en la contabilidad municipal.

Como regla general, no se aceptarán cesiones generales de un contrato, ni cesiones de futuro. La cesión deberá realizarse para cada certificación o factura en concreto y por la totalidad de su importe, sin que se admisible la cesión parcial.

**2. Requisitos necesarios para que se pueda considerar fehacientemente notificada la cesión de crédito.**

Para que la cesión de crédito se considere fehacientemente notificada al Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón, deberá dirigirse comunicación a la Intervención del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón, aportando la siguiente documentación:

a) Comunicación de la cesión de crédito indicando:



- Identificación del derecho de cobro objeto de cesión. Cuando el crédito objeto de cesión estuviera representado en una factura, la identificación del derecho de cobro se realizará indicando en la comunicación el número de factura y, en su caso, serie; importe total de la factura; y fecha de emisión. Cuando se trate de facturas emitidas en papel, podrá identificarse el derecho de cobro haciendo entrega de un ejemplar de la factura en la que conste la cesión y aceptación del crédito con las firmas correspondientes e identificación de los firmantes.

- Nombre o denominación social y CIF del cedente.

- Nombre o denominación social y CIF del cesionario.

- Datos bancarios del cesionario para efectuar el pago. Cuando la cesión tenga por objeto transmitir el crédito a otra entidad para que el Ayuntamiento compense este crédito con deudas de la entidad, debe indicarse esta circunstancia.

- En la comunicación han de constar las firmas del cedente y cesionario, en el caso de personas físicas, o de los representantes apoderados del cedente y del cesionario, en el caso de personas jurídicas, con su correspondiente identificación. Cuando el poder para ceder o aceptar cesiones de crédito sea mancomunado deberán constar las firmas e identificaciones de todos los apoderados.

b) Cuando el cedente o cesionario sean personas jurídicas, se acreditará de forma fidedigna, por cualquier medio válido en derecho, que el firmante cedente y/o el firmante cesionario disponen de apoderamiento suficiente de la respectiva entidad para efectuar la operación de cesión de crédito.

c) Fotocopia del DNI de los firmantes.

e) Las facturas presentadas a través del punto general de facturas electrónicas de la Administración General del Estado (FACe) en las que se incluya la cesión de crédito deberán de venir cumplimentadas con todos los campos relativos a la cesión de crédito previstos en el apartado 1.6.4. FactoryAssignmentData, establecidos en la Resolución de 24 de agosto de 2017, de la Subsecretaría, por la que se publica la Resolución de 25 de julio de 2017, de la Secretaría de Estado para la Sociedad de la Información y la Agenda Digital y de las Secretarías de Estado de Hacienda y de Presupuestos y Gastos, por la que se publica una nueva versión, 3.2.2, del formato de factura electrónica "facturae".

### **3. Toma de razón en la contabilidad.**

Notificada la cesión de crédito en la forma indicada en el apartado anterior, la toma de razón en la contabilidad se realizará una vez aprobado el reconocimiento de la obligación por el órgano competente, procediéndose, en tal caso, a abonar el importe al cesionario.

La cantidad a abonar al cesionario como consecuencia de la cesión de crédito podrá ser inferior al importe certificado o facturado cuando en el reconocimiento de la obligación se hubieran deducido cantidades del importe bruto en concepto de descuento por garantías, retenciones fiscales, sanciones, etc. Sobre dicho descuento se dejará constancia en la toma de razón.

Cuando así sea requerido por el cedente o cesionario, se hará entrega de un documento en el que conste la toma de razón efectuada por el funcionario competente.

En el expediente de reconocimiento de la obligación se dejará constancia de la notificación de la cesión de crédito y de la firma de la toma de razón.

**Base 41ª.- Pagos anticipados de espectáculos.**

En el ámbito de la Administración Pública, la ejecución del presupuesto de gastos se encuentra presidida por el principio de "servicio prestado" en virtud del cual no puede realizarse pago alguno sin tener constancia fehaciente de la recepción o la efectiva ejecución del objeto contractual del que se trate. En este sentido, el artículo 189.1 del TRLRHL, establece que, con anterioridad a la expedición de las órdenes de pago, habrá de acreditarse documentalmente ante el órgano que haya de reconocer las obligaciones, la realización de la prestación o el derecho del acreedor de conformidad con los acuerdos que, en su día, autorizaron y comprometieron el gasto.

No obstante, el cumplimiento estricto de esta condición presenta, en algunos casos excepcionales, algún problema de aplicación. De hecho, en la mayor parte de las contrataciones de carácter artístico, tanto las propias cláusulas contractuales como la práctica mercantil exigen la realización del pago en el momento inmediato posterior a la conclusión de la correspondiente actuación, generando con ello dificultades en la gestión presupuestaria del gasto.

Teniendo en cuenta que el procedimiento de pago a justificar resulta absolutamente improcedente e inoperante en el presente caso, tanto por los importes a librar, como por el tipo de gasto a realizar, y teniendo en cuenta que la ejecución efectiva debe ser inspeccionada in situ y en tiempo real por el responsable de conformar las facturas que se

emitan, se establece un procedimiento contable excepcional para la liquidación de este tipo de servicios.

A los efectos de contabilizar adecuadamente los pagos a realizar en el momento concreto exigido en el correspondiente contrato, se emitirán, a nombre de los respectivos preceptores, mandamientos de pago por conceptos no presupuestarios pendientes de aplicación, sustentados en las facturas proforma emitidas en desarrollo de los propios contratos administrativos.

Una vez que las actuaciones se desarrollen y practicado el abono, las facturas definitivas, que deberán de haberse presentado en registro correspondiente en el mismo día de la actuación, tras el cumplimiento del procedimiento de reconocimiento y liquidación de obligaciones, serán aplicadas al Presupuesto de Gastos, realizándose, respecto al pago, el ajuste contable correspondiente contra la cuenta de "pendientes de aplicación".

**Base 42ª.- Pagos a justificar.**

Tienen el carácter de pagos a justificar aquellas órdenes de pago cuyos documentos justificativos no se puedan acompañar en el momento de su expedición.

No se podrán expedir órdenes de pago sin la debida justificación de la obligación a que la misma se refiera.

No obstante, con carácter excepcional, podrán expedirse órdenes de pago "a justificar", en cuyo caso deberán ajustarse a las siguientes normas:

- La expedición y ejecución de las órdenes de pago "a justificar" deberá efectuarse previa la aprobación por la Concejalía de Economía y Hacienda, aportándose informes sobre las circunstancias por las que no se pueden acompañar los documentos justificativos antes de la orden del pago así como relación específica de los gastos a que se vayan a destinar los fondos e informe de la Intervención al respecto.
- La disposición de los fondos librados "a justificar" se realizará, en todo caso, a favor de personal de la Entidad Local, mediante talón nominativo, salvo casos excepcionales debidamente justificados.
- Los conceptos presupuestarios a los que son de aplicación las órdenes de pago "a justificar", se limitan al capítulo 2 del Presupuesto de Gastos, siendo el máximo de la disposición de 1.500 €. No obstante, excepcionalmente, se podrán autorizar una

cuantía superior previa justificación y autorización del Concejal Delegado de Economía y Hacienda.

- No podrán expedirse órdenes de pago a justificar para atender gastos que den lugar a retención de IRPF.
- La justificación de las órdenes de pago expedidas con el carácter de "a justificar" deberá efectuarse en el plazo de 3 meses desde su expedición y, en todo caso, antes de que finalice el ejercicio presupuestario. Por este motivo, el 20 de diciembre será la fecha máxima de admisión de las cuentas justificativas en la Intervención Municipal, para su posterior fiscalización y aprobación.
- En consecuencia, a partir de la fecha anterior no podrán autorizarse órdenes de pago a justificar, salvo supuestos excepcionales debidamente justificados, contra el presupuesto del ejercicio corriente.
- Los perceptores de fondos librados "a justificar" deberán rendir ante la Intervención cuenta justificativa de dichos gastos acompañando facturas o documentos sustitutivos que reúnan los requisitos exigidos por la normativa vigente en materia de obligaciones de facturación.

Excepcionalmente, en operaciones en las que la obligación de expedir factura pueda ser cumplida mediante la expedición de una factura simplificada y no haya sido posible la obtención de la correspondiente factura simplificada tal y como obliga la normativa vigente, podrá admitirse como justificante de pago cuando su cuantía no supere los treinta euros (30,00 €), el correspondiente ticket expedido por las cajas registradoras, en el que deberá constar, como mínimo, el NIF del expedidor, el Tipo impositivo de IVA aplicado a la expresión "IVA incluido" y el importe total.

- En la cuenta justificativa el perceptor de los fondos deberá declarar que la totalidad de los justificantes presentados se corresponden con la finalidad para la que fueron librados los fondos.
- En todo caso, las facturas o documentos justificativos deberán ser de fecha igual o posterior a la fecha de la resolución de concesión del pago a justificar.
- Cuando no se justifique la totalidad de los fondos recibidos se procederá al reintegro de los percibidos en exceso, acompañando a dicha cuenta justificante del ingreso efectuado.

- Si el gasto realizado con cargo a fondos "justificar" excede de la cantidad autorizada, no se abonará la diferencia. Las facturas justificativas del exceso seguirán la tramitación ordinaria.
- De no rendirse la cuenta en los plazos establecidos en esta base, se procederá a instruir expediente de reintegro contra el perceptor de dichos fondos, de conformidad con lo dispuesto al efecto en la Ley General Presupuestaria. De igual modo se procederá contra los perceptores de fondos librados "a justificar" por las cantidades no justificadas ni reintegradas en los plazos establecidos.
- En ningún caso podrán expedirse nuevas órdenes de pago "a justificar" a perceptores que tengan aun en su poder pagos pendientes de justificación.

La aprobación de la cuenta justificativa presentada por el habilitado será objeto de aprobación por Concejal Delegado de Economía y Hacienda, previa fiscalización por la Intervención municipal. De informarse desfavorablemente la justificación presentada, será de aplicación lo previsto en los arts. 216 y 217 TRLRHL, sobre los "efectos de los reparos" y "discrepancias", siendo competente para la aprobación, la Alcaldía Presidencia, siendo esta competencia indelegable.

#### **Base 43ª.- Anticipos de "Caja fija"**

Cuando se den las circunstancias contempladas en la Base anterior para la atención de gastos de carácter periódico o repetitivo, los fondos librados "a justificar" tendrán el carácter de anticipos de "Caja fija"

Los anticipos de "Caja fija" se destinarán exclusivamente a atender gastos corrientes y que por sus peculiaridades no puedan ajustarse al procedimiento general de gestión de gastos.

Sólo podrán ser objeto de este procedimiento los gastos presupuestarios que no superen la cuantía determinada para la contratación menor por la normativa de contratos.

Previo Informe de la Intervención General, la Alcaldía-Presidencia aprobará, en su caso, la concesión de anticipos de caja fija, no pudiendo exceder su cuantía de 3.000 euros, con carácter general.

1.- Situación de los fondos: Para situar los fondos correspondientes a anticipo de caja fija, se procederá a la apertura de una cuenta corriente en una Entidad Bancaria, individualizada por anticipo de caja, con el título: "Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón. Anticipo de Caja Fija XXX", o mediante entrega en metálico.

Los fondos situados en tales cuentas tendrán a todos los efectos carácter de fondos públicos municipales y sus intereses se ingresarán en los conceptos del Capítulo V del Presupuesto General del Ayuntamiento.

2.- Disposición de fondos: Las disposiciones de fondos de las cuentas a que se refiere el apartado anterior, se efectuarán mediante cheques nominativos o transferencias bancarias, autorizadas por la firma del Cajero habilitado.

3.- Control: Acompañando a la cuenta del período respectivo, se adjuntará el estado demostrativo del movimiento de la cuenta bancaria y saldo de la misma.

En cualquier momento la Intervención podrá solicitar estados de situación de las mencionadas cuentas con carácter extraordinario y referido a fechas concretas.

4.- Justificación: Los perceptores de anticipos de caja fija remitirán con periodicidad mensual las cuentas de gastos del período.

A medida que las necesidades de Tesorería aconsejen la reposición de fondos, los habilitados presentarán rendición de cuentas que se trasladaran a la Intervención municipal para su fiscalización. Dichas cuentas se aprobarán mediante Resolución del órgano competente. Aprobadas las cuentas, se expedirán las órdenes de pago de reposición de fondos con aplicación a las aplicaciones presupuestarias a que correspondan las cantidades justificadas a nombre del perceptor del anticipo.

En todo caso, a 31 de diciembre deberán haberse registrado todos los pagos realizados a fin de que las cuentas representen los saldos a favor de la Entidad en cuentas y cajas restringidas de anticipos de caja fija. Por ello, el 20 de diciembre será la fecha máxima de admisión de cuentas justificativas en la Intervención municipal para su posterior fiscalización y aprobación.

Los gastos efectuados con cargo a fondos librados como anticipos de "Caja fija", de conformidad a las presentes normas, no estarán sometidos a intervención previa en los términos señalados por la base 28ª no obstante, la Intervención municipal podrá requerir información al respecto en cualquier momento.

No podrán cargarse al anticipo de caja fija gastos que den lugar a retenciones de IRPF.

Sin perjuicio de las facultades de control que se puedan ejercer por la Intervención y la Tesorería municipal, serán responsables directos los habilitados pagadores designados por las situaciones de descubierto que se pudieran producir viniendo obligados a reponer

los fondos indebidamente dispuestos, sin perjuicio de las responsabilidades que pueda dar a lugar.

**Base 44ª.- Gastos de protocolo y representación**

Se consideran gastos de protocolo y representación imputables al subconcepto 22601 "Atenciones protocolarias y representativas" aquéllos que redundan en beneficio o utilidad del Ayuntamiento y que no supongan retribuciones en metálico o en especie, realizados por las autoridades municipales en el desempeño de sus funciones.

Todos los gastos imputables a la citada aplicación de "Atenciones protocolarias y representativas" deberán cumplir los siguientes requisitos:

- a) Que se produzcan como consecuencia de actos de protocolo y representación.
- b) Que redunden en beneficio o utilidad de la Administración.
- c) Que no supongan retribuciones en especie o en metálico.

Tendrán la consideración de gastos imputables a la aplicación presupuestaria de atenciones protocolarias entre otros, los derivados de atenciones personales (regalos), establecimientos de restauración (comidas), así como establecimientos de hotelería (alojamiento) y gastos de locomoción, cuando su importe no proceda imputar a gastos ocasionados por los miembros de la Corporación.

Todos los gastos deberán acreditarse con facturas u otros justificantes originales, formando la cuenta justificativa y deberán acompañarse de una Memoria, conjunta o individual, suscrita por el órgano gestor del gasto, en la que se contengan los motivos que justifican la realización de los gastos, con detalle de los grupos y la identidad de las personas a los que van destinados, a fin de que quede acreditado que los gastos redundan en beneficio de la Administración o de los fines de ésta.

**Base 45ª.- Proyectos con incidencia en los gastos o ingresos.**

Todo proyecto de ordenanza, reglamento, resolución o acuerdo, cuya aprobación y aplicación pudiera suponer un incremento del gasto público o una disminución de los ingresos del Ayuntamiento presentes o futuros, deberá ir acompañado de una Memoria

económica en la que se detallen las posibles repercusiones presupuestarias de su aplicación junto con un análisis sobre la viabilidad financiera de su aplicación.

Estos expedientes deberán incorporar informe de la Intervención sobre su afectación al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y regla de gasto.

**Base 46ª.- Retribuciones e indemnizaciones de los miembros de la Corporación.**

Las retribuciones e indemnizaciones de los miembros de la Corporación serán las determinadas por Acuerdo del Pleno de la Corporación.

Solo los miembros de la Corporación que no tengan dedicación exclusiva ni dedicación parcial percibirán dietas por asistencia efectiva a las sesiones de los órganos colegiados de la Corporación. Tal asistencia se acreditará por la Secretaría General del Ayuntamiento.

Las indemnizaciones que se reconozcan y liquiden por tales conceptos se aplicarán a la aplicación presupuestaria 9120.23300 "Órganos de Gobierno.Otras indemnizaciones" y para proceder a su pago tendrá que constar la justificación documental que acredite el derecho a su percepción.

Aquellos miembros de la Corporación que realicen comisiones de servicio fuera del término municipal de Villaviciosa de Odón tendrán derecho a ser indemnizados mediante dietas por el importe establecido para el Grupo 1 en el Real Decreto 462/2002, de 24 de mayo, sobre indemnizaciones por razón del servicio.

La indemnización que se percibirá como gasto de viaje por el uso de vehículo particular en comisión de servicio será la cantidad por kilómetro recorrido que se indica en el Real Decreto citado en el punto anterior y demás normas posteriores de actualización. En los restantes casos se indemnizará por el importe del billete o pasaje utilizado, todo ello ajustado a las normas y exigencias de justificantes contenidas en la Orden de 8 de noviembre de 1.994 (B.O.E. de 11 de noviembre).

**Base 47ª.- Asistencia jurídica a miembros de la Corporación.**

1.- La prestación de asistencia jurídica a los miembros de la Corporación regulada en el artículo 11 del Reglamento Orgánico se ajustará a las siguientes pautas:

1.- Los concejales tendrán derecho a la asistencia jurídica cuando se dirijan contra ellos actuaciones judiciales por acciones u opiniones realizadas o emitidas en el ejercicio de su cargo.



2.- El Ayuntamiento no prestará asistencia jurídica cuando las acciones se interpongan entre miembros de la Corporación, salvo que se trate de acciones interpuestas contra concejales del Gobierno municipal por el ejercicio directo de sus responsabilidades corporativas, en cuyo caso el Ayuntamiento asumirá la defensa de éstos. No se asumirá la defensa cuando se trate de procedimientos abiertos en base a declaraciones y/o expresiones vertidas por algún miembro de la corporación, salvo que éstas se hayan producido en el seno de los órganos colegiados municipales.

3.- De acuerdo con los criterios establecidos en la sentencia del Tribunal Supremo de 4 de febrero de 2002, la asistencia jurídica que presta la Corporación a sus miembros queda sujeta a los siguientes requisitos:

- a) Que la actuación que se dirija contra ellos tenga su origen o causa directa en la intervención del miembro de la Corporación en una actuación administrativa o de otra índole realizada en el cumplimiento de las funciones atribuidas por las disposiciones aplicables a su actividad como tal miembro de la Corporación o en cumplimiento o desarrollo de acuerdos de los órganos de ésta.
- b) Que dicha intervención no haya sido llevada a cabo con abuso, exceso, desviación de poder o en convergencia con intereses particulares propios de los interesados o del grupo político o de otra índole al que pertenecen susceptibles de ser discernidos de los intereses de la Corporación, pues en tal caso la actuación no puede considerarse como propia del ejercicio de la función, sino como realizada en interés particular, aunque externa o formalmente no sea así.
- c) Que se declare la inexistencia de responsabilidad criminal por falta objetiva de participación o de conocimiento en los hechos determinantes de la responsabilidad penal, la inexistencia de éstos o su carácter lícito. De haberse contraído responsabilidad criminal no puede entenderse que la conducta realizada lo haya sido en el ejercicio de sus funciones, sino abusando de ellas y por ello la Corporación tiene derecho a ser reintegrada de los gastos en que haya incurrido como consecuencia de la prestación de asistencia jurídica.
- d) Los pagos realizados por el Ayuntamiento tienen concepto de "indemnización" a favor del miembro de la corporación a quien se reconozca el derecho a la asistencia jurídica, siendo éste el responsable, en su caso, de los reintegros a los que hubiera lugar.

2.- El procedimiento para el otorgamiento de la asistencia jurídica se ajustará a las siguientes pautas:

a) Deberá presentarse una solicitud de concesión de asistencia jurídica, dirigida a la Alcaldía, en la que se expondrán los hechos por los que el miembro de la Corporación es objeto de una actuación judicial. La solicitud irá acompañada de los documentos que acrediten la existencia a de una actuación judicial contra el miembro de la Corporación (citación como investigado, querrela, demanda, etc.)

b) Si se solicita que la asistencia jurídica sea prestada por un Abogado diferente de los letrados municipales de plantilla o de los abogados que tenga contratados el Ayuntamiento, la solicitud deberá incorporar los datos profesionales del Abogado, así como un presupuesto en los términos indicados en el apartado f).

A falta de indicación, se entenderá que la asistencia jurídica será prestada por los letrados municipales de plantilla o por los abogados contratados por el Ayuntamiento.

c) Solo se abonarán gastos de Procurador cuando la intervención del Procurador sea necesaria en el procedimiento y siempre que el Ayuntamiento no tenga contratado el servicio de representación procesal que incluya en su objeto la representación procesal de concejales a quienes se les haya concedido asistencia jurídica.

Si el Ayuntamiento tiene contratado el servicio de representación procesal, la representación será asumida por el Procurador contratado por el Ayuntamiento.

En otro caso, el/la concejal/a deberá indicar los datos del Procurador o Procuradora que vaya a asumir su representación procesal.

d) La petición de asistencia jurídica se resolverá teniendo en cuenta la concurrencia de los requisitos establecidos en el Reglamento Orgánico y en la citada sentencia del Tribunal Supremo. En la resolución se especificará si la asistencia jurídica se presta mediante los letrados de plantilla o los abogados contratados por el Ayuntamiento o a través del Abogado elegido por el/la concejal que la hubiera solicitado.

La asistencia jurídica quedará condicionada a que se declare la inexistencia de responsabilidad del concejal en los términos establecidos en la sentencia del Tribunal Supremo de 4 de febrero de 2002.

Si el/la concejal/a fuese condenado por existencia de responsabilidad, deberá reintegrar al Ayuntamiento el importe de las indemnizaciones que el Ayuntamiento le hubiera liquidado en concepto de defensa jurídica.

- e) Cuando la asistencia jurídica se hubiese prestado a través de abogados contratados por el Ayuntamiento y el contrato de servicios tuviese fijado el precio por una cantidad fija (igualada), se solicitará al abogado la cuantificación del coste de los servicios profesionales realizados, a los solos efectos de poder reclamar su reintegro, que se fijará tomando como referencia las normas sobre honorarios profesionales del Colegio de Abogados. Si el importe del contrato se fijase por precios unitarios, se cuantificará el coste de la asistencia jurídica aplicando los citados precios unitarios.

Cuando la asistencia jurídica se hubiese prestado a través de letrados municipales, se cuantificará el coste siguiendo las mismas pautas establecidas para el caso de que la asistencia se preste por medio de abogados contratados.

- f) Cuando la asistencia jurídica se prestase a través de Abogado elegido por el/la concejal/a, el Ayuntamiento abonará los honorarios profesionales, de acuerdo con las siguientes pautas:

I)- El concejal/a presentará con la solicitud un presupuesto de honorarios profesionales con detalle de los importes a devengar, en su caso, por cada una de las posibles fases del procedimiento del que se trate. Esta cantidad será la que se estime inicialmente como coste indicativo de la asistencia jurídica prestada.

II)- A la vista de los honorarios profesionales propuestos, los Servicios Jurídicos municipales emitirán informe sobre la procedencia del derecho a la asistencia jurídica y sobre el presupuesto presentado. A tales efectos, se considerarán como "valores razonables de referencia" los contenidos en los criterios de honorarios profesionales fijados por el Colegio de Abogados de Madrid y vigentes en cada momento. Se considerará desmesurada cualquier propuesta que supere, en su conjunto, en un 3 por ciento el importe que resultaría de la aplicación de los mencionados criterios.

En este último caso, y en Resolución motivada, el Ayuntamiento podrá:

- Acordar la concesión de la asistencia jurídica por el importe máximo que resulte del presupuesto presentado.

- Rechazar la concesión de asistencia jurídica si los importes propuestos superan los “valores de referencia” o la cantidad total a la que se refiere el apartado siguiente, pudiendo aprobar, siempre que se haya solicitado subsidiariamente por el afectado, una indemnización por el importe resultante de la aplicación de los criterios del Colegio de Abogados de Madrid.

III)- Se fija como cantidad máxima a abonar por el Ayuntamiento en concepto de asistencia jurídica a los miembros de la Corporación la de cuarenta mil euros (40.000,00 €), por asunto, siempre en concepto de servicios profesionales efectivamente prestados. El concejal o concejala deberá asumir el pago de las cantidades que superen dicha cifra.

IV)- Para la liquidación de la correspondiente indemnización, una vez conocida la Resolución de concesión de asistencia jurídica, los letrados deberán presentar en el correspondiente registro de facturas (Face) la minuta correspondiente emitida a nombre de este Ayuntamiento, que deberá cumplir los requisitos establecidos en el Real Decreto 1619/2012, de 30 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación.

Las minutas de honorarios que se aporten deberán irán acompañadas de una relación detallada de las actuaciones profesionales realizadas por el Letrado.

En el caso de los gastos de representación procesal, se deberá presentar, así mismo, la correspondiente minuta de honorarios.

V)- Las provisiones de fondos tendrán la consideración de pagos a cuenta, como corresponde a su naturaleza. Los letrados deberán presentar su liquidación de los honorarios (factura) y de la provisión de fondos, para el reintegro, en su caso, de las cantidades que hubieran excedido a las previsiones iniciales.

Cuando se trate de pagos en concepto de provisiones de fondos por suplidos, se deberá presentar con la liquidación los justificantes que acrediten el pago de las cantidades abonadas por dicho concepto.

VI)- En base a la documentación aportada, los Servicios Jurídicos municipales informarán sobre la procedencia de la liquidación de la indemnización, la adecuación de los honorarios al presupuesto inicialmente aprobado y sobre el órgano competente para la autorización, disposición y reconocimiento de la obligación.

Previamente a la adopción del acuerdo, el expediente será sometido a fiscalización previa.

VII)- El concejal o concejala así como los Letrados encargados del caso, deberán mantener informado al Ayuntamiento de la marcha del proceso para el que se le haya concedido la asistencia jurídica, debiendo comunicar en un plazo razonable todas aquellas resoluciones que afecten a su situación procesal, y en especial, las sentencias que pongan fin al proceso y los autos que acuerden el archivo o sobreseimiento de las actuaciones.

VIII)- Se deberá informar al Ayuntamiento de la decisión de interponer recursos frente a las resoluciones judiciales que se dicten en el proceso.

#### **Base 48ª.- Aportaciones a grupos políticos.**

Para el cumplimiento de sus fines, y con cargo al presupuesto anual de la Corporación, se asigna a los grupos políticos municipales una dotación económica mensual que vendrá determinada por los siguientes parámetros:

- Componente fijo: 1.041,24 euros anuales a cada uno de los grupos políticos, con independencia del número de miembros de la Corporación que los integren.
- Componente variable: 520,56 euros anuales por cada uno de los miembros de la Corporación que integren el grupo político de que se trate.

Estas cantidades serán prorrateables por días, entendiéndose una anualidad de 365 días en los casos de fin de mandato, disolución de grupo, o cualquier otra modificación que afecte a los elementos que determinan la cuantía de esta aportación.

Beneficiarios: Se consideran beneficiarios de esta aportación los grupos políticos municipales legalmente constituidos. A estos efectos, cada grupo municipal con ocasión de su constitución en cada mandato ha de solicitar la correspondiente identificación fiscal y comunicar una cuenta bancaria cuya titularidad corresponda al grupo municipal mediante la aportación del modelo normalizado de la ficha de terceros de este Ayuntamiento

El importe de la aportación a los grupos municipales tiene la consideración de fondos públicos, cuya titularidad y gestión corresponde de forma solidaria a los concejales que en cada mandato componen el grupo municipal.

Obligaciones de los beneficiarios:

- a) Obtener un número de identificación fiscal propio y diferenciado del partido político al que se encuentre vinculado
- b) Obtener un número de cuenta corriente de su titularidad
- c) Llevar una contabilidad específica de sus gastos e ingresos.
- d) Conservar los justificantes de gastos e ingresos que respalde

Destino de los fondos

1. Se consideran actividades propias del funcionamiento de los grupos políticos las siguientes, sin carácter limitativo y sin perjuicio de cualesquiera otras previstas en la normativa vigente:

a) Los actos públicos que el respectivo grupo del Ayuntamiento realice para la difusión ante la sociedad civil, asociaciones, o grupos municipales de sus iniciativa y propuestas políticas.

b) Los gastos de difusión en los medios de comunicación, folletos, buzoneo y medios similares de las iniciativas propias del grupo.

c) Suministros de bienes no inventariables, consumibles, telefonía, mantenimiento del servicio informático propio, de la web del grupo político que contrate el propio grupo, independientemente de lo que el Ayuntamiento aporte para el funcionamiento del Grupo Municipal.

d) Contratos de alquiler, a nombre del grupo, de locales necesarios para el ejercicio de sus funciones.

e) Contratos y gastos relativos al apoyo de las tareas y obligaciones propias del grupo municipal.

f) Los gastos de representación, desplazamientos y manutención de los ediles del grupo, con motivo de actos o reuniones de contenido local o sectorial de interés para el funcionamiento del respectivo grupo municipal, excluidos los gastos de asistencia a reuniones, convenciones o congresos políticos de carácter general orgánico. Deberá conservarse justificación del evento.

g) Gastos en formación de los miembros del grupo municipal en cuestiones relacionadas con sus tareas dentro del mismo.

2. La asignación de los grupos no puede destinarse al pago de remuneraciones de personal que preste servicios a la entidad local, ni a la adquisición de bienes que constituyan activos fijos de carácter patrimonial e inventariable.

3. No serán válidas las transferencias para financiar a partido político.

Cada grupo político deberá llevar una contabilidad específica de la dotación anual asignada, registrando cada una de las operaciones que realicen en su soporte contable y conservando las correspondientes facturas o documento equivalente que contendrán los requisitos exigidos por la legislación vigente y estarán emitidas a nombre del grupo.

La contabilidad específica incluirá el reflejo de movimientos de tesorería.

Dicha contabilidad se deberá poner a disposición del Pleno de la Corporación cuando este lo solicite, en su caso.

Cada grupo político establecerá internamente sus mecanismos de gestión de la contabilidad y de autorización y de disposición de los gastos.

#### La justificación

1. La justificación habrá de hacerse ante la Intervención municipal que fiscalizará el gasto.

2. La justificación se hará con la presentación de una cuenta justificativa compuesta por las facturas acreditativas de los gastos, y listados de movimientos bancarios de la cuenta corriente para acreditar el pago de las mismas o con el propio movimiento del cargo en la cuenta corriente

3. Las facturas deberán ser emitidas a nombre del grupo municipal.

4. La justificación habrá de presentarse dentro del primer trimestre del ejercicio siguiente al que se haya entregado la aportación o dotación. En su caso, una vez fiscalizados los justificantes, se dará un plazo de subsanación de diez días.

5. Las cuentas justificativas presentadas por los grupos políticos serán aprobadas por el órgano competente, previa fiscalización por la Intervención Municipal, dando cuenta al Pleno del decreto o resolución de aprobación de las mismas entre los decretos y resoluciones de los que se le da cuenta al Pleno.

6. Del mismo modo, al final de cada mandato, y, en todo caso, si se produce la disolución del grupo, se deberán liquidar los ingresos y gastos realizados hasta dicha fecha, formándose la correspondiente cuenta que será aprobada, rendida, controlada y publicitada en la misma forma establecida en el párrafo anterior, dándose cuenta al Pleno en la primera sesión que se celebra tras la constitución de la nueva Corporación.

7. Respecto a los pagos en efectivo deberá plasmarse sobre la factura a aportar: fecha de pago y diligencia de "pagado", el importe máximo del pago en efectivo será de 600,00€

8. La cuenta incluirá una declaración responsable del Portavoz del Grupo en la que se haga constar que en los gastos efectuados no se ha incurrido en los supuestos de prohibición del artículo 73.3 del TRLRHL, y que los mismos han sido adecuados a la actuación corporativa del grupo municipal

#### Pago y reintegro

1. El abono de la dotación económica a cada grupo se realizará a solicitud de los mismos durante el primer trimestre de cada anualidad, previa justificación del ejercicio anterior.

2. Los remanentes de la dotación existentes al final de cada ejercicio se incorporarán al ejercicio siguiente como saldo inicial mediante la correspondiente anotación en la hoja de ingresos.

#### **Base 49ª.- Procedimiento para la concesión de ayudas públicas y subvenciones**

La concesión de subvenciones públicas municipales se efectuará mediante el procedimiento establecido en la Ley 38/2003 General de Subvenciones, conforme a los principios de igualdad y no discriminación, publicidad, transparencia, concurrencia, objetividad, eficacia y eficiencia, y de lo dispuesto en la Ordenanza Reguladora de la Concesión de Subvenciones.

Las subvenciones nominativas figuran en el Anexo II de las presentes Bases.

La concesión quedará en cualquier caso condicionada a la existencia de disponibilidad presupuestaria, y crédito adecuado y suficiente en el momento de la resolución de la concesión.

Las subvenciones tendrán carácter voluntario y eventual. Las ayudas obtenidas del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón con anterioridad no crean derecho alguno a favor de



los peticionarios y no se tendrán en cuenta los precedentes en tal sentido como criterio determinante para una nueva concesión.

La concesión de subvenciones no implicará relación contractual alguna de carácter civil, laboral, administrativo, o de cualquier otro tipo entre la persona o entidad beneficiaria y el Ayuntamiento.

### **TÍTULO TERCERO**

#### **EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS**

##### **CAPÍTULO I**

##### **NORMAS GENERALES SOBRE EJECUCIÓN DEL ESTADO DE INGRESOS**

###### **Base 50ª.- Reconocimiento de derechos.**

Se procederá contablemente al reconocimiento de derechos atendiendo al principio de prudencia. A estos efectos se procederá a su aprobación y, simultáneamente, a su asiento en contabilidad, de conformidad con las siguientes reglas:

- En las liquidaciones de contraído previo e ingreso directo, se contabilizará el reconocimiento del derecho cuando se aprueba la correspondiente liquidación.
- En las liquidaciones de contraído previo e ingreso por recibo, se contabilizará en el momento de la aprobación del padrón.
- En las autoliquidaciones e ingresos sin contraído previo, cuando se ingrese su importe.
- En el supuesto de subvenciones o transferencias a percibir y en la participación en tributos del Estado, cuando se realicen efectivamente los ingresos.
- En los supuestos de intereses y otras rentas, el reconocimiento se originará en el momento del devengo.

Conforme al art. 219.4 del TRLRHL., se sustituye “la fiscalización previa de los derechos por la inherente a la toma de razón en contabilidad y por actuaciones comprobatorias posteriores mediante la utilización de técnicas de muestreo o auditoría”.

**Base 51ª.- Anulación de recibos.**

Son créditos incobrables aquéllos que no pueden hacerse efectivos en el procedimiento de gestión recaudatoria por resultar fallidos los obligados al pago.

El calificativo de incobrable se aplicará a los créditos y el de fallido a los obligados al pago.

Cuando se hayan declarado fallidos los obligados al pago y responsables, se declararán provisionalmente extinguidas las deudas, en tanto no se rehabiliten en el plazo de prescripción.

La deuda quedará definitivamente extinguida si no se hubiera rehabilitado en aquel plazo.

Salvo que la correspondiente provisión ya esté dotada en virtud de lo dispuesto en la Base 54, declarado fallido un deudor estando vigente el plazo legal de prescripción, éste será declarado como de dudoso cobro por fallido, debiendo dotarse una provisión por deudores de dudoso cobro, que minorará el saldo total de derechos pendientes de cobro.

Declarado fallido un deudor, los créditos contra el mismo de vencimiento posterior serán debidamente provisionados de dudoso cobro por referencia a dicha declaración, si no existen otros obligados o responsables, con la misma salvedad que la señalada en el párrafo anterior.

El responsable de la recaudación documentará debidamente los expedientes, formulando propuesta que, con la conformidad del titular de la Tesorería municipal, se someterá a la fiscalización de la Intervención y aprobación por la Alcaldía Presidencia o persona/órgano en quien delegue.

Con la finalidad de conjugar el respeto al principio de legalidad procedimental con el de eficacia administrativa, se establecen los requisitos y condiciones que, con carácter general, habrán de verificarse con carácter previo a la propuesta de declaración de créditos incobrables.

La documentación justificativa será diferente en función de los importes y características de la deuda. Distinguiéndose los siguientes supuestos:

-En todo caso, notificación en todos los domicilios que figuren en los valores, en el domicilio que figure en la base de datos municipal, y en el domicilio que conste en el padrón de habitantes. En los supuestos de resultado negativo, ya sea por desconocido o ausente, publicación mediante anuncios en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid.

1.1.- Personas físicas hasta 300,00€: Carencia de cuentas corrientes / ahorro o de saldos en las mismas, e inexistencia de salarios u otras prestaciones o inembargabilidad de éstos.

1.2.- Personas jurídicas hasta 300,00€: Carencia de cuentas corrientes/ahorro o de saldos en las mismas.

2.1.- Personas físicas desde 300,01€ hasta 1.000,00€: Carencia de cuentas corrientes/ahorro o de saldos en las mismas, inexistencia de salarios u otras prestaciones o inembargabilidad de éstos y no titularidad de derecho a devolución de carácter tributario efectuada por la AEAT.

2.2.- Personas jurídicas desde 300,01€ hasta 1.000,00€: Carencia de cuentas corrientes/ahorro o de saldos en las mismas y no titularidad de derecho a devolución de carácter tributario efectuada por la AEAT.

3.1.- Personas físicas desde 1.000,01€ hasta 3.000,00€: Carencia de cuentas corrientes/ahorro o de saldos en las mismas, inexistencia de salarios u otras prestaciones o inembargabilidad de éstos, no titularidad de derecho a devolución de carácter tributario efectuada por la AEAT y de vehículo/s susceptible/s de embargo.

3.2.- Personas jurídicas desde 1.000,01€ hasta 3.000,00€: Carencia de cuentas corrientes/ahorro o de saldos en las mismas, no titularidad de derecho a devolución de carácter tributario efectuada por la AEAT y de vehículo/s susceptible/s de embargo.

4.1.- Personas físicas desde 3.000,01€ en adelante: Carencia de cuentas corrientes/ahorro o de saldos en las mismas, inexistencia de salarios u otras prestaciones o inembargabilidad de éstos, no titularidad de derecho a devolución de carácter tributario efectuada por la AEAT y de vehículo/s susceptible/s de embargo, además de certificación negativa del registro relativa a la titularidad de bienes muebles o inmuebles.

4.2.- Personas jurídicas desde 3.000,01€ en adelante: Carencia de cuentas corrientes/ahorro o de saldos en las mismas, no titularidad de derecho a devolución de carácter tributario efectuada por la AEAT y de vehículo/s susceptible/s de embargo, además de certificación negativa del registro relativa a la titularidad de bienes muebles o inmuebles.”

La Recaudación Municipal, bajo la dirección del titular de la Tesorería, deberá, directamente o a través de otros órganos municipales, realizar aquellas actividades de información que deban llevarse a efecto acerca de los particulares o de otros organismos y que conduzcan a la realización de los créditos de Derecho público.

La declaración de crédito incobrable motivará su baja en cuentas.

Dicha declaración no impide el ejercicio de las acciones contra quien proceda, en tanto no se extinga la acción administrativa para su cobro.

La Recaudación Municipal vigilará la posible solvencia sobrevenida a los obligados y responsables declarados fallidos.

## **CAPÍTULO II**

### **CONTROL Y FISCALIZACIÓN**

#### **Base 52ª.- Fiscalización de ingresos.**

De conformidad con lo establecido en el 219.4 del TRLRHL, el artículo 9 del Real Decreto 424/2017 y artículo 10 del Reglamento de Control Interno del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón, aprobado por acuerdo del Pleno en sesión celebrada el día 30 de diciembre de 2019, la fiscalización previa de los derechos e ingresos se sustituye por el control inherente a la toma de razón en contabilidad, ejerciéndose el control posterior mediante el ejercicio del control financiero.

Los expedientes de ingreso se tramitarán de conformidad con lo dispuesto en la normativa presupuestaria y tributaria y, en su caso, por las disposiciones reglamentarias aprobadas al efecto por el Pleno de la Corporación.

## **TÍTULO CUARTO**

### **LIQUIDACIÓN Y CIERRE DEL PRESUPUESTO**

#### **CAPÍTULO ÚNICO**

### **LIQUIDACIÓN Y CIERRE DEL PRESUPUESTO**

#### **Base 53ª.- Ajustes en la liquidación.**

La liquidación del Presupuesto pondrá de manifiesto los estados contables determinados en el artículo 93 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril.

Cuando, como consecuencia de las operaciones de conciliación de saldos contables realizadas con ocasión del cierre y liquidación del presupuesto, se pusieran de manifiesto errores materiales en el registro de algunos hechos contables, se podrá llevar a cabo su subsanación a través de los apuntes contables que procedan, uniendo a los

documentos contables correspondientes los informes técnicos y cualquier otra documentación que avale la procedencia del asiento.

De estos apuntes se dará cuenta junto con la liquidación, quedando definitivamente aprobados con la Resolución de aprobación de ésta.

**Base 54ª.- Dotación de dudoso cobro.**

La provisión de los derechos pendientes de cobro de difícil o imposible recaudación se calculará teniendo en cuenta los porcentajes siguientes, salvo que las especiales características del derecho o del deudor justifiquen otra valoración:

DOTACIÓN DE DUDOSO COBRO	PORCENTAJE
Ejercicio corriente	0
Ejercicio (-1)	25%
Ejercicio (-2)	25%
Ejercicio (-3)	50%
Ejercicio (-4)	75%
Ejercicio (-5)	75%
Ejercicios anteriores a (-5)	100%

La consideración de un derecho como de difícil o imposible recaudación no supone la anulación o baja del mismo en la contabilidad.

**Base 55ª.- Regularizaciones contables y depuración de saldos.**

Cuando, como consecuencia de los trabajos de análisis y recuperación contable de ejercicios cerrados, se ponga de manifiesto la necesidad de adoptar acuerdos de regularización o ajustes contables, los expedientes se someterán al siguiente procedimiento:

- Propuesta motivada y detallada del Servicio de Contabilidad.
- Informe de la Intervención.
- Resolución de la Alcaldía.

La resolución de estos procedimientos podrá incorporarse en el Decreto de aprobación de la liquidación de presupuesto, dándose cuenta al Pleno con ocasión de la dación de cuenta de la propia liquidación.

Así mismo, con ocasión de la aprobación de la Cuenta General, a propuesta de la Intervención en tanto que órgano responsable de la Contabilidad, podrán incorporarse

rectificaciones de errores contables, incluyendo dicha rectificación en el apartado correspondiente a “cambios en criterio y estimaciones contables y errores” de la Memoria de la Cuenta General.

**Base 56ª.- Amortización del inmovilizado.**

Las cuotas de Amortización del Inmovilizado se determinan con carácter general por el método de cuota lineal.

La dotación anual a la amortización expresa la distribución del valor contable activado durante la vida útil estimada del inmovilizado.

El método de amortización será el acordado en el Acuerdo adoptado por el Pleno el 23 de diciembre de 2015.

**TÍTULO QUINTO**

**TESORERÍA MUNICIPAL**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**TESORERÍA MUNICIPAL**

**Base 57ª.- Aplazamiento y fraccionamiento de deudas.**

La concesión de aplazamientos y fraccionamiento de ingresos públicos municipales corresponderá al Concejal de Economía y Hacienda, a quien corresponderá, asimismo, la adopción de cualquier acuerdo relacionado con los mismos y en consonancia con la regulación establecida en los artículos 44 y siguientes del Real Decreto 939/2005, de 29 de julio, por el que se aprueba el Reglamento General de Recaudación, así como el art. 14 TRLRHL.

**Base 58ª.- Interés de demora.**

El cálculo y pago de los intereses de demora se realizará por la propia Recaudación en el momento del pago de la deuda apremiada, al amparo de lo dispuesto en el Reglamento General de Recaudación y a la Ordenanza General de Recaudación de este Ayuntamiento.

**TÍTULO SEXTO**

**PROCEDIMIENTOS DE ADAPTACIÓN A LAS DISPOSICIONES EN MATERIA DE ESTABILIDAD**

**PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**PROCEDIMIENTOS DE ADAPTACIÓN A LAS DISPOSICIONES EN MATERIA DE ESTABILIDAD  
PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA**

**Base 59. Plan presupuestario a medio plazo.**

El Plan presupuestario a medio plazo regulado en el artículo 29 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, será aprobado anualmente por el Concejal delegado del área de Economía y Hacienda. Del mismo se dará cuenta al pleno en la primera sesión que celebre.

**Base 60. Líneas fundamentales del Presupuesto.**

Con antelación al 1 de octubre de cada año, el Concejal del área de Economía y Hacienda, en los términos establecidos en el artículo 27.2 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, aprobará las líneas fundamentales del Presupuesto del ejercicio siguiente, dando cuenta al pleno en la primera sesión que celebre.

**DISPOSICIONES ADICIONALES**

**PRIMERA.- Enajenación de efectos residuales.**

Los efectos declarados inútiles o residuos podrán ser enajenados directamente sin sujeción a subasta, cuando así lo acuerde la Junta de Gobierno y su importe calculado no exceda de 1.000 euros.

**SEGUNDA.- Inmovilizado no inventariable.**

No tendrán carácter de inventariables y, en consecuencia, no serán contabilizados como inmovilizado, los bienes que, aun cumpliendo alguna de las características propias de los gastos de inversión (no ser fungibles, duración superior al año, susceptibles de inclusión en inventario y no reiterativos) su coste de adquisición sea inferior a 1.000 €. No obstante, en atención a circunstancias especiales concurrentes en determinados bienes, la Secretaría y la Intervención municipales podrán determinar la necesidad y oportunidad de su registro y, en su caso, contabilización en el inmovilizado material.

**TERCERA.- Anotaciones contables derivadas de la utilización de soportes electrónicos, informáticos o telemáticos.**

En relación el registro de operaciones que hayan de ser contabilizadas en el Sistema de Información Contable del Ayuntamiento de Villaviciosa de Odón a través de la incorporación de datos contenidos en soportes electrónicos, informáticos o telemáticos, la diligencia de toma de razón a la que se refiere la Regla 38 de la Instrucción del modelo normal de contabilidad local (Orden HAP/1781/2013, de 20 de septiembre), se sustituirá por los correspondientes procesos de validación del propio sistema acreditativos de las anotaciones contables realizadas.



**ANEXO I**

**RESUMEN DE GASTOS REALIZADOS POR EL GRUPO MUNICIPAL .....**

**Datos acumulados a 31 de diciembre de .....**

CONCEPTO	IMPORTE
Remanente del ejercicio anterior	
<b>Gastos realizados en el ejercicio</b>	
Comunicaciones	
Gastos de protocolo y representación	
Actividades de información general, edición y publicación	
Publicidad y actos públicos	
Reuniones, conferencias y cursos	
Trabajos realizados por empresas y profesionales	
Indemnizaciones por gastos realizados	
Gastos de viaje y desplazamientos	
Tributos	
Otros (Indicar)	
Saldo al final del ejercicio	

**ANEXO II**  
**SUBVENCIONES NOMINATIVAS**

Aplicación presupuestaria		BENEFICIARIO	FINALIDAD	IMPORTE
Progr.	Econ.			
1700	48900	ASOCIACIÓN ECOLOGISTAS EN ACCIÓN DE VILLAVICIOSA DE ODÓN	Colaboración en concienciación medioambiental mediante desarrollo de actividades ciudadanas.	1.200
2316	48918	ASOCIACION INTEGRAVILLA	Promoción de integración personas con discapacidad. Actividades.	1.600
3340	45001	I.E.S. CALATALIFA	Colaboración con la dirección del Instituto en las actividades desarrolladas por el centro educativo.	6.000
3340	48903	AMPA C.E.I.P HERMANOS GARCIA NOBLEJAS	Promoción, entre los alumnos, de actividades de culturales, de ocio y deportivas.	5.000
3340	48904	AMPA C.E.I.P LAURA GARCIA NOBLEJAS	Promoción, entre los alumnos, de actividades de culturales, de ocio y deportivas.	5.000
3340	48905	AMPA I.E.S CALATALIFA	Promoción, entre los alumnos, de actividades de culturales, de ocio y deportivas.	5.000
3340	48914	AMPA COLEGIO ALCALA	Promoción, entre los alumnos, de actividades de culturales, de ocio y deportivas.	5.000
3340	48915	AMPA C.E.I.P GANDHI	Promoción, entre los alumnos, de actividades de culturales, de ocio y deportivas.	5.000
3340	48919	ASOCIACIÓN MUSICAL CORO VILLAODON	Promoción de la actividad cultural desarrollada	3.000
3340	48923	ASOCIACIÓN DE VECINOS DE VILLAVICIOSA DE ODON	Colaboración en actividades culturales y de ocupación del tiempo libre.	1.700
3340	48924	ASOCIACION CENTRO SOCIAL AUTOGESTIONADO LA MORAVILLA	Colaboración en actividades culturales y de ocupación del tiempo libre	1.700
3340	78001	ASOCIACIÓN MUSICAL ANDANTE NON TROPO	Adquisición de instrumentos musicales	10.000
3380	48906	HERMANDAD DE SAN SEBASTIAN	Colaboración en las actividades de ocio y cultura desarrolladas durante las fiestas de San Sebastián.	12.400
3380	48907	HERMANDAD DEL SANTÍSIMO CRISTO DEL MILAGRO	Colaboración en las actividades de ocio y cultura desarrolladas durante las Fiestas Patronales y otras diversas festividades.	6.200
3380	48908	HERMANDAD DE SAN ISIDRO	Colaboración en las actividades de ocio y cultura desarrolladas durante las fiestas de San Isidro.	6.200
3380	48909	HERMANDAD DE NUESTRA SEÑORA DE LA SOLEDAD	Colaboración en las actividades de ocio y cultura desarrolladas durante las Fiestas Patronales y otras diversas festividades	6.200

4910	46201	AYUNTAMIENTO DE BOADILLA DEL MONTE	Convenio intermunicipal mantenimiento antena TDT	10.600,00
------	-------	------------------------------------	--	-----------

**SUBVENCIONES NOMINATIVAS DE EJERCICIOS ANTEIROS**

Aplicación presupuestaria		BENEFICIARIO	FINALIDAD	IMPORTE
Progr.	Econ.			
34110	4890004	AGRUPACION DE BALONMANO DE VILLAVICIOSA DE ODÓN	Ejecución de Convenio de colaboración para el desarrollo de la Escuela de Balonmano. Temporada 2020/2021	25.000,00
3410	48913	AGRUPACION DE BALONCESTO DE VILLAVICIOSA DE ODÓN	Promover el ejercicio del deporte de baloncesto en la categoría senior. Ejercicio 2021	12.000,00
3410	48916	CLUB DEPORTIVO ELEMENTAL GIMNASIA RÍTMICA VILLAVICIOSA	Colaboración en la promoción y fomento del deporte de Gimnasia Rítmica. Temporada 2020/2021	3.000,00